



עיריית יבנה

תמליל

ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 25/16

מיום רביעי, ט"ז באייר תשפ"ה, 14.05.2025

- הופק ע"י: בונוס פרוטוקולים בע"מ, טלפון: 03-5373237 -

www.bonuspro.net

תמליל מישיבת מליאת מועצת העיר שלא מן המניין מס' 25/16

מיום רביעי, ט"ז באייר תשפ"ה, 14.05.2025

נוכחים:

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| 1. ראש העיר | - מר רועי גבאי |
| 2. סגן ומ"מ רה"ע | - מר חיים מסינג |
| 3. סגן ראש העיר | - מר פאלי כהן |
| 4. משנה לרה"ע | - מר שחר סימנה |
| 5. חברת מועצת העיר | - גבי ענבל בועז |
| 6. חבר מועצת העיר | - עו"ד דוד שחר |
| 7. חבר מועצת העיר | - מר ליאור כהן |
| 8. חבר מועצת העיר | - מר יהודה דנינו |
| 9. חבר מועצת העיר | - מר בנימין אשר |
| 10. חבר מועצת העיר | - עו"ד מאיר דהן |
| 11. חבר מועצת העיר | - מר יוסי כהן |
| 12. חבר מועצת העיר | - מר ליאור דדוש |
| 13. חבר מועצת העיר | - מר אליהו מזוז |
| 14. חבר מועצת העיר | - עו"ד דורון מלכה |
| 15. חברת מועצת העיר | - גבי רונית ארנפרוינד |

חסרים:

- | | |
|---------------------|--------------------|
| 16. חברת מועצת העיר | - גבי רוחה תורגימן |
| 17. חבר מועצת העיר | - מר אלון רוזן |

משתתפים:

- | | |
|--------------------|-------------------------|
| 1. מנכ"לית העירייה | - גבי יוספה חליבה |
| 2. גזבר העירייה | - מר אריאל אלון |
| 3. יועצת משפטית | - עו"ד טובה שפירא-אלטמן |
| 4. מבקר העירייה | - מר ינון ביטון |
| 5. דובר העירייה | - מר אריאל הלר |
| 6. עוזר ראש העיר | - מר רוני רווח |
| 7. רואה חשבון | - רו"ח אלון מררי |
| 8. מזכירות העירייה | - יעל יצחק פור |

על סדר היום:

1. דוח כספי מבוקר שנת 2023.

רועי גבאי: ברשותכם, אני רוצה לפתוח את ישיבת מועצה. אני רוצה להתחיל בישיבה שלא מן המניין, נשחרר את אלון, ברשותכם. אבל לפני כן, כהרגלנו בקודש, אנחנו מארחים פה היום אחת לחודש דמות, אדם, עמותה, גוף, שמביאים כבוד לייצוג לעיר, בתצורות כאלה ואחרות. יש לי את הזכות, באמת, שיושבת איתנו עכשיו אלמוג אבי, תלמידת כיתה י"ב מגיזבורג, שזכתה לפני שבוע באות פעילה מצטיינת מחוזית של משרד החינוך. מדי יש כמועמד אחד פלוס מינוס לרשות במקרה הטוב. נוער מתנדב, איכותי, מוביל, מרכזי. אפשר לספר על אלמוג הרבה דברים, אבל בשנה האחרונה, אילולא אלמוג, אני לא יודע איפה 'כנפיים של קרמבו' היו. 'כנפיים של קרמבו' היו באמת על סף של, גם לא היה רכוז תנועה. ואלמוג נכנסה ב-י"ב, על אף המבחנים, הבגרויות, הלחצים, האתגרים. ופשוט לקחה תפקיד מנהיגותי מרכזי. הובילה את התנועה הנפלאה הזאת יחד עם מחלקת הנוער, שבדיוק נכנסת לינור שלנו, והיא באמת דמות גם אמיתית, ללקיחת אחריות במציאות המאתגרת הזאת, גם לשיח משמעותי ומרכזי לעולם הילדים, נשים, אנשים עם צרכים מיוחדים. התנועה הזו היא תנועה מבורכת, מרגשת, מיוחדת. וכשיש לנו את אלמוג, שבאמת מגיעה עם הרצונות, עם היכולות, עם האתגרים עם העומסים לתלמידת י"ב, מבחינתנו נותר לנו רק להגיד תודה וישר כוח שיש לנו נוער כזה איכותי בעיר שלנו. אלמוג, זו זכות עברנו. זכות למועצת העיר. זו ההצלחה שלנו כמועצת עיר, שיש לנו נוער כזה. תודה רבה רבה לכם. רוצה להגיד כמה מילים? לספר קצת על העבודות? קצת מתביישת.

אלמוג אבי: תודה רבה. זה לא מובן מאליו בכלל. וכן, כאילו התחלנו את השנה, היה מאוד מאוד מאתגר. ועכשיו ברוך השם יש לנו מדריכה בוגרת מדהימה באמת. והסניף ברוך השם עובד מצוין. וזה היה קשה ואנחנו עברנו הרבה דרך ביחד עם בית הספר, ביחד עם הגיוסים בכל המקומות. ועשינו הרבה בשביל להגיע לזה, ואנחנו עכשיו במקום מהמם. וממש משמח.

רועי גבאי: ספרי קצת על הסניף. כמה פעילים היום, כמה מתנדבים, כמה חונכים.

אלמוג אבי: בגדול יש לנו 20 פעילים צרכים מיוחדים. ובערך 50 פעילים מחנכים בעצם, ועוד 20 בערך פעילי שכב"ג. בנוסף יש מדריכים ורכזים, שהם בעצם מנהלים את כל הסניף. ואנחנו בדרך גם בשנה הבאה, מתכננים הרבה דברים, ואנחנו עושים פעילויות נכון להיום בשלישי וברביעי. בימי שלישי יש פעולות ביחד עם ילדים עם צרכים מיוחדים. בימי רביעי זה ימים שנועדים לפעילים של שכב"ג, שזה בעצם ח' עד י"ב. ואנחנו עושים פעילויות כל שבוע. יש הפנינגים ודברים מיוחדים שבעצם משלבות ילדים עם ובלי צרכים מיוחדים וגורמים להם להיות ביחד ובאמת להרגיש שייכים וחלק. זה הכי מיוחד ומרגש.

רועי גבאי: תודה רבה. תודה רבה. לינור, את רוצה להוסיף שני מילים?

לינור מנשרי: אני אגיד שאלמוג כבר ... וישר היא היתה בעניינים. הייתי בטוחה שהיא

הרכוזת הבוגרת. ובאמת בשיח איתה הבנתי כמה היא אכפתית וכמה יש לה ערכים בשמים. (מחיאות כפיים)

רועי גבאי: תודה רבה. יציאה לדרך. תודה רבה רבה.

ליאור כהן: אני אגיד לך כל הכבוד. אני מכיר את מי שהביא את 'כנפיים של קרמבו' ליבנה. והעשייה החברתית זה חיידק. חיידק טוב, שגם הרבה שנים אחרי ממשיכים בעשייה. וזה מדהים.

רועי גבאי: לליאור יש חלק משמעותי בהיווסדות של 'כנפיים של קרמבו'. עוד כשהם חיפשו מבנה ואתגרים ועם אדיאן שולר ועם הכוכבים, אז בהחלט. תודה. תודה רבה. כמו שאמרתי, נתחיל בישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 25/16. דוח כספי מבוקר. אלון, בבקשה. לאחר מכן נתחיל בישיבת מועצה מן המניין.

1. דוח כספי מבוקר שנת 2023.

רו"ח אלון מררי: האמת שאני בסך הכל העברתי את זה בוועדת כספים. אז יכול להיות ש...

רועי גבאי: זה לידיעה ? דיווח.

רו"ח אלון מררי: דוח מבוקר צריך לבוא לדיון. לעדכן את מליאת המועצה במה היו התוצאות הכספיות המבוקרות של רואה החשבון. זה דוח של שנת 2023. כבר הצגתי אותו. זה הרבה מאוד דוחות. את 2024 הצגתי, אבל בשביל הפרוטוקול צריך עוד פעם אחת, שירשם בפרוטוקול שהוצג. אני אגע רק במספרים החשובים. קרן לעבודות פיתוח 85 מיליון שקלים עודפים בתב"רים. 80 מיליון, סך הכל 165 מיליון שקלים, חונים בחשבון ההשקעות של העירייה. גירעון מצטבר כ-13.5 מיליון שקלים. מתוך תקציב של 500 מיליון, סך הכל 2.5%. הסכום של הקרנות המתוקצבות מציג בעצם את ההשקעות של העירייה בהעברת הרכוש למי יבנה. יתרה לקרן הפנסיה התקציבית, אותו פקדון שקיים, שלוקחים ממנו כספים, מסתכם ב-9 מיליון שקלים.

ההיקף התקציבי של שנת 2023 508 מיליון שקלים. תקבולים בסך פחות מהתשלומים, עודף של 450 מיליון שקלים. פה יש השוואה בין תקציב לבין ביצוע, וביצוע של שנת 2022. אנחנו רואים גידול של כ-55 מיליון שקלים בהיקף הכספי. עיקר הגידול בשירותים הממלכתיים. גם בצד ההכנסות וגם בצד ההוצאות. ... בסעיף הארנונה שנגבתה. שנת 2022 הסתיימה בעודף של 3 מיליון. 2023 בעודף של 450,000 שקלים.

כאן אפשר לראות את חלוקת ההכנסות בתקציב. השירותים המקומיים, שזה שירותי אשפה, שירותי שמירה, שירותי מהנדס, התקבולים מהם רק 4%. בצד העלויות הם כ-20%. כל היתר זה מימון של העירייה. השירותים הממלכתיים, שזה בעיקר חינוך ורווחה, 41% מהתקבולים. 60% בצד התשלומים. גם היתר, גם כספי ארנונה, שמהווים כ-53% מהכנסות של העירייה בחלוקה התקציבית.

כאן אנחנו רואים בצד ההוצאות, שוב, אותם המספרים שראינו גם קודם. הדבר שאפשר, שני דברים. סעיף ... מלוות נמוך מאוד. בסך הכל 1% מהתקציב. זה החזר ההלוואות. אחר כך נראה את היתרה, היא עוד יותר נמוכה. וסעיף ההוצאות של מנהל כללי וכספי, שמהוות בסך הכל 6% מהנפח של ההוצאות של העירייה, כאשר משרד הפנים שם יעד של 15%. 6% בהחלט אחוז נמוך לעירייה. כאן אנחנו רואים את החלוקה של ההוצאות בתקציב. שירותים ממלכתיים שהיו 40%, כאן 61%. ושירותים מקומיים שהיו 4%, 21% מצד התשלומים.

תב"רים, פעולות שאין בהם אחידות. יש שנים עם יותר תקבולים, ויש שנים שיש בהן יותר תשלומים. אפשר לראות שנפח ההכנסות 147 מיליון לעומת 131 מיליון. אבל אפשר לראות שחלק נכבד מהמקורות זה מקורות עצמיים, דהיינו הקרן לעבודות פיתוח. אין משמעות לא לגרעון ולא לעודף בתב"רים, כי תמיד תב"ר מסתיים ומסתיים מאוזן.

היקף ביצוע התב"רים הכולל שיש בעירייה בסוף שנת 2023 ... 955 מיליון שקלים, ... של 874 מיליון שקלים. יתרה נטו של 80 מיליון שקל עודף. כאשר העודף נטו הוא 80 מיליון. הוא מורכב מתב"רים בעודף של 97 ותב"רים שמחכים למימון בהיקף של 16 מיליון שקלים.

קרן לעבודות פיתוח, בתחילת השנה הסתכמה ב-101 מיליון שקלים. ההיקף בשנת 2023 87 מיליון שקל או 88 תשלומים, 71 תקבולים. אנחנו רואים שעיקר הנפח זה מהשבחה, שהסתכמו בכ-40 מיליון שקל הכנסות והוצאות. ההוצאות של היטלי השבחה בדרך כלל מממנות את התב"רים. בסוף שנת 2023 יתרת הקרן לעבודות פיתוח כ-85 מיליון שקלים. הקרן לפיתוח שטחים ציבוריים, עיקר הכסף 49 מיליון שקלים. קרן ניקוז 19 מיליון שקלים. קרן היטלי השבחה 8.7 מיליון שקלים.

ההיקף הכספי הכולל של העירייה מסתכם בכ-650 מיליון שקלים. בצד התשלומים – 635 מיליון שקלים. זאת אומרת נוצר עודף בשנת 2023, גם בשנת 2022. אפשר לראות כאן את היתרות איפה היה עודף. בתב"רים 28 מיליון, הקרן ירדה ב-17 מיליון שקלים. אם זו יתרה של כחצי מיליון שקל, העודף הכללי מסתכם ב-12 מיליון שקלים לשנת 2023.

יתרות ארנונה שוטפות מראות חיוב של 265 מיליון שקלים. 25 מיליון שקל הנחות. זאת אומרת כ-240 מיליון שקל חיוב נטו, אחרי הנחות. ... עלתה העירייה 215 מיליון שקלים. 24 מיליון שקל טרם נגבו, והם עברו לשנת 2024. אחוז הגבייה בשנת 2023 כ-90%. אני מזכיר לכם ששנת 2023 היתה שנה של מלחמה.

יש לנו גם יתרות אחרות, יותר ישנות. יתרות פיגורים. היתרה בתחילת השנה היתה 65 מיליון שקלים, ובסוף השנה 46 מיליון שקלים. זאת אומרת קיימות יתרות חוב ישנות שכל שהן ישנות הן עוד יותר קשות לגבייה. ולכן גם אנחנו רואים שאחוז הגבייה מהפיגורים – 33% בסך הכל.

היקף המלוות 2.5 מיליון שקלים. כוח אדם, תקן של 1,386. העסקה בפועל 1,363 משרות. הוצאות השכר הסתכמו ב-239 מיליון שקלים.

ליאור כהן: שאלה, נקודה לציין. קודם כל תודה. גם על אתמול, גם על היום. יום אחרי יום לראות אותך זה תענוג. יש נקודה שדיברנו עליה אתמול, אבל קפצה לי יותר הבוקר. אם תחזור שנייה ליתרות בקרן פיתוח, אנחנו ב-2023 סיכמנו עם 82, משהו כזה, יתרות. עכשיו, יש תב"ר שאושר בשנת 2023 מקרן הפיתוח, של 100 מיליון שקלים.

רו"ח אלון מררי: מסגרת, כן.

ליאור כהן: אושר תב"ר בפועל. כי זה תב"ר, עכשיו, תב"ר, ברגע שהוא אושר בקרן לפיתוח, הוא צריך לצאת לקרן לפיתוח, כי אחר כך מי שמסתכל על הדוחות חושב שיש 60 מיליון שקלים, ואין באמת. כי הכסף מיועד. דיברנו, אני לא חושב כמוך מבחינת הטכניקה, מבחינת המהות איך עושים את זה. ממה שאני מכיר ויודע ברשויות, יש תב"ר מאושר מהקרן לפיתוח, מסמנים, מקבלים כמובן את אישור משרד הפנים. אני מאמין ש-2023 כבר התקבל אישור משרד הפנים. מקבלים את האישור ממשרד הפנים, מעבירים לקרן לפיתוח לתב"ר. ולמעשה זה כביכול שם את הקרן לפיתוח בלי יתרה, כאילו ביתרה שלילית. הנקודה היא חוץ מהטכניקה, זה גם המהות. כאילו המהות היא שאתה לא יכול לאשר תב"רים מהקרן לפיתוח בפועל. כביכול הכסף צבוע.

רו"ח אלון מררי: בוא נניח שאתה הולך לפתח שכונה וההיקף הכולל של העבודות 300 מיליון שקל. אתה יוצא לדרך רק עם הרחוב הראשון, והוא יעלה לך 20 מיליון שקל. אז אתה פותח תב"ר, אתה מוסר דיווח. אנחנו הולכים לפרויקט של 300 מיליון שקל. שלב א' יהיה 20 מיליון שקל.

רועי גבאי: כך עשינו בהסכם הגג.

רו"ח אלון מררי: ואתה מעביר, אם זה מהקרן, 20 מיליון שקל, ולא יותר. זאת אומרת תב"ר אתה נותן את העבודה הגדולה, אתה נותן את הנפח הכולל כדיווח. משאיר לך את ההיקף הכולל. אתה מתחיל עם שלב מסוים, אתה מעביר מהקרן רק את אותו השלב.

ליאור כהן: מה שאני יודע, הקרן לפיתוח, מה שמדווחים, נגיד תב"ר אמרת שהסכם הגג, הסכם הגג, אתה יודע, זה קבוע מול המנהל. זה אפילו לא מגיע לקרן פיתוח, זה אפילו לא עובר דרכנו. זה נכנס ישר... קרן פיתוח, מה שאתה מאשר, למעשה באת ואמרת יש לי את המקורות לביצוע וזה נמצא ביתרת X. היום נגיד אני בא אזרח מהשורה מסתכל על הדוחות של יבנה, אומר יתשמע, יש פה 60 מיליון שקל בקרן פיתוח. כשבפועל יש 100 מיליון שקל, לא יודע, פניאומטית או כמה, תוך שנה נסיים את זה? שאמורים לצאת לשם. שנתיים.

רועי גבאי: יותר.

רו"ח אלון מררי: בואו, אני לא מומחה -

רועי גבאי: פיתוח של כל השכונה של הצפון, שעדיין לא שוק.

- ליאור כהן:** מתוך הפניאומטי את ה-60 לפחות נוגע, זה כאילו אתה -
- רועי גבאי:** אני לא מעריך. כי זה תלוי גם בהיקפים של השיווק בפועל. מסירת המגרשים בפועל. אנחנו כרגע שיווקנו 2,500 יחידות מתוך ה-12,500.
- ליאור כהן:** כן, אבל הפניאומטי צריך לעבוד על כל השכונה.
- רועי גבאי:** אבל זה לא אומר שאתה מחבר את כל השכונה בשלב א'. אתה לא מסיים את הפיתוח של כל השטח. ... לא, זה בשלבים. יש להם עבודה פה. הם גם, המודל הכלכלי שלהם הוא כזה שהוא לא מהרגע הראשון על 12.5 אלף יחידות. הם הולכים על 2,500 יחידות.
- ליאור דדוש:** בכל מקרה אתה משקיע לפני שיש תקבולים. בכל מצב. אתה משקיע לפני הפיתוח ומקבל בשיווק.
- רועי גבאי:** אני לא משקיע את הכל. אני משקיע הצפוני.
- ליאור דדוש:** אני אומר, בכל מקרה אתה גירעוני ...
- רועי גבאי:** אני לא משקיע את כל החלק הצפוני, מבלי שהיתה מסירת מגרשים. אתה עדיין לא שם.
- ליאור דדוש:** בסדר. עדיין. אבל התהליך הוא כזה שהוא, שאתה קודם משקיע ואז רואה ...
- ליאור כהן:** חשבונאית,
- רו"ח אלון מררי:** זה לא עניין חשבונאי.
- ליאור כהן:** לא, אני אומר.
- רו"ח אלון מררי:** זה לא עניין חשבונאי.
- ליאור כהן:** זה גם וגם.
- רו"ח אלון מררי:** תן לי שנייה אחת רגע. אתה יוצא לפרויקט שההיקף שלו הוא 500 מיליון שקלים. והוא אמור להיות ממומן, בסופו של יום, מהיטלים. בכלל לא מכספי העירייה. אבל אתה צריך לתת סטארט לעניין הזה, כדי שהוא יצא לדרך. אז בשלב ראשון אתה לוקח מהחסכונות של העירייה מהקרן לעבודות פיתוח. ובשלב ב' ייכנסו היטלי פיתוח שיחזירו לעצמך גם ממה שלקחת וגם יממנו את התהליך.

ליאור כהן: אני מבין מה שאתה אומר. אבל כשאתה מוציא הוראה מהקרן לפיתוח, אתה צריך לדעת שיש לך מקורות. ואין לך את המקורות למה ש...

רועי גבאי: אלון, תודה רבה. יישר כוח. אני סוגר את ישיבת מועצה שלא מן המניין 25/15.

יוספה חליבה
מנכ"לית העירייה

רועי גבאי
ראש העיר