



**עיריית יבנה**

תמליל

ישיבת מועצה מן המניין מס' 27/14

מיום רביעי, ה' בניסן תשע"ה, 25.3.2015

- הופק ע"י: בונוס פרוטוקולים בע"מ, טלפון: 03-5373237 -  
[www.bonuspro.net](http://www.bonuspro.net)

**תמליל משיבת מליאת מועצת העיר מן המניין מס' 27/14**

**מיום רביעי, ה' בשבט תשע"ה, 25.3.2015**

**נוכחים:**

- |                      |                           |
|----------------------|---------------------------|
| 1. ראש העיר          | - מר צבי גוב-ארי          |
| 2. סגן ומ"מ ראש העיר | - מר משה חזות             |
| 3. סגן ראש העיר      | - מר פאלי כהן             |
| 4. סגן ראש העיר      | - ד"ר אהוד ויצמן          |
| 5. חבר מועצת העיר    | - עו"ד מאיר דהן           |
| 6. חבר מועצת העיר    | - מר יניב עמרני           |
| 7. חבר מועצת העיר    | - עו"ד עדי ינקילביץ       |
| 8. חבר מועצת העיר    | - מר רועי גבאי            |
| 9. חבר מועצת העיר    | - מר חובב אשרף            |
| 10. חברת מועצת העיר  | - גב' לינה שרון           |
| 11. חבר מועצת עיר    | - מר מאיר בן הרוש         |
| 12. חבר מועצת העיר   | - מר אליהו מזוז           |
| 13. חברת מועצת העיר  | - גב' רונית ארנפרוינד-כהן |

**חסרים:**

- |                    |                |
|--------------------|----------------|
| 14. חבר מועצת העיר | - מר רחמים דוד |
| 15. חבר מועצת עיר  | - מר שחר סימנה |

**משתתפים:**

- |                    |                         |
|--------------------|-------------------------|
| 1. גזבר העירייה    | - מר שמעון חזות         |
| 2. יועצת משפטית    | - עו"ד טובה שפירא-אלטמן |
| 3. מבקר העירייה    | - מר שלום דמארי         |
| 4. עוזר ראש העיר   | - מר מנחם שושן          |
| 5. דובר העירייה    | - מר אריאל הלר          |
| 6. רואה חשבון      | - רו"ח שמוליק גבע       |
| 7. מזכירות העירייה | - גב' יעל יצחק פור      |

**על סדר היום:**

1. דיווח ראש העיר.
2. הצעה לסדר של חברת המועצה גב' רונית ארנפרוינד-כהן בנושא: "תנאי סף בכל מכרז של העירייה".

**צבי גוב-ארי:** אני מאחל לכל אחד מכם שנה מאושרת, הצלחה, בריאות, לכם ולמשפחה. שכל אחד מכם יזכה להגשים את מאווייו וידע לחיות עם כל האחרים בשלום ובחיבוק. ארצה להרים כוסית לחייכם ולחיי בני ביתכם.

1. דיווח ראש העיר.

**צבי גוב-ארי:** אנחנו מדברים על ישיבה מס' 27/14. הישיבה הזו די מיוחדת במידה לא קטנה. היא מיוחדת במידה לא קטנה מפני שהיא מלווה בכמה דברים יפים. אחד, נדון יותר מאוחר דיון שלא מן המניין באשר לאישור תקציב 2014, של סיום תקציב 2014. יש שם הישג יפיפה, ודי עמידה ביעדים התקציביים. נקווה שנגיע לדיון האחר. הדבר האחר שהוא לא פחות חשוב, שאנחנו בסך הכל בשנת 2014 עמדנו בכל היעדים שהעמדנו לעצמנו, ולא רק בנושא התקציב. בכל מה שקשור לנושא החינוך. נושא של קליטה של אנשים חדשים, משפחות חדשות ביישוב. פורסם בעיתונות לפני כשבועיים שלושה שיבנה היתה בין הערים המובילות בקליטת אנשים. היא עלתה ב-8% בשנה אחת. חברים, זה לא דבר שחיים איתו כל כך בקלות. אלו מספרים אדירים. ערים מהסוג הזה בדרך כלל מתכופפות. מאוד לא פשוט. עברנו את העניין הזה בשלום. לא היה אף ילד שנשאר מחוץ למערכת החינוך. הכל נעשה כפי שצריך. בסך הכל הן הפיתוח, הן השיפור תנאי איכות הסביבה, כל דבר טופל באותה מידה שאפשר היה לטפל. אם אפשר היה יותר, היינו עושים את זה יותר. היות ומגבלות תקציביות לא קטנות, שבסופו של דבר גם על העניין הזה התגברנו, כאשר שנה קודמת סיימנו בגירעון של 5 מיליון ₪, שזה לא קטן. השנה אנחנו נמצאים מעל. נדבר על הנושא התקציבי בדיון הבא. יחד עם זאת, אי אפשר לדבר על השנה בלי לומר מה שצפוי לנו בעתיד, בשנה הקרובה. מבחינתי השנה הקרובה רוב המאמצים צריכים להתמקד בקליטה של משפחות חדשות וטיפול בשכונות הותיקות. טיפלנו השנה, נטפל גם בשנה הבאה. וכמובן בבינוי מוסדות החינוך, שאת העניין הזה אנחנו הרגע נמצאים בשלבי בינוי, על מנת לפגוש את הביקוש בסוף אוגוסט וראשון בספטמבר, ארצה שכל מוסדות החינוך העתידיים יהיו מוכנים על מנת לרהט, למכן וכו' בסביבות ה-20, 25 לאוגוסט. אחרת הכל עלול להיות צפוף וקשה. בעניין זה אני רוצה לומר שקיבלתי החלטה להתחיל בבינוי. כי לא אוכל, לא רוצה שתהיו שותפים להחלטה לא טובה מבחינת הכתובים. אבל אני לא אוכל בשום פנים ואופן להיות בחודש ספטמבר ולומר למעל ל-400 ילדים 'חברים, מישהו לא הוציא לי הרשאות בזמן, ולכן תישארו בחוץ'. לא נופל לי על השכל. וגם אם נצטרך לשלם על זה מחיר, ישולם מחיר. אני לא אהיה מוכן לעמוד בזה וזה לא נכון. אף אחד לא יצדיק התנהגות כזאת מבחינת האנשים, מבחינת הציבור, מבחינתנו כבני אדם ולומר רק כי מישהו החליט שינותנים הרשאה ואחרי

זה תתחיל לבנות, והרשאה אין, אז אתה לא יכול להתחיל לבנות, אבל יחד עם זאת החליטו גם שגילאי שלוש צריכים להיות בגני ילדים. בתוך המרחב הזה יש רק החלטה אחת לעשות: להכין את עצמך על מנת שהילדים לא יהיו ברחוב. וגם כך הזמן מאוד מאוד קצר. אנחנו בונים בית ספר של 18 כיתות בסך הכל, שלוש כיתות בשכבת גיל. השלב השלישי של בית הספר, שנבנה כולו כיחידה אחת, אי אפשר לבנות בית ספר מפוצל, ודאי לא כאשר אתה מתחיל ללמד שם ועל הגב בונים. זה לא עובד. רק לפני ארבעה שבועות קיבלתי את השלב השלישי. בית הספר נבנה בו זמנית ותקוותנו שנעמוד בזמן. זה קורה לנו כמעט כל שנה. כל שנה יש פיגור אדיר בהוצאת היתרים. השנה היה הרבה יותר חריף, מפני שבין היתר נכתב גם אם אישרנו לך, וכו', 'והכרנו בצורך, אסור לך להתחיל לעבוד לפני הרשאה. אסור לך'. המשמעות היא שהיום הייתי צריך לבוא מול הציבור הנכבד הזה ולומר 'רבותי, אין לי הרשאה. אין גני ילדים. בואו נלך לפגוש את המשפחות בספטמבר ונאמר להם אין לנו הרשאה, לא בונים'. לא נופל על השכל. אז זה נעשה, אני מעדכן אתכם. אני לא רוצה שנצביע על זה. זה דיווח ממני אליכם. אתם בעניין הזה חס וחלילה לא הייתם שותפים להחלטה, מפני שהחלטה לא מתיישבת עם הכתובים. ובעניין הזה יש אחריות אישית ולא שום דבר אחר. ואני מוכן לשאת בזה. הדבר הבא. בשנה הקרובה, כבר השנה, אנחנו נתחיל לטפל בצורה הרבה יותר ממוסדת בכל מה שקשור לנושא ביטחון לתושבים וביטחון הרכוש וכל היתר, על ידי תחילת הפעלה של המשטרה העירונית. המשטרה העירונית תתחיל לפעול בסביבת מאי. כאשר ממאי אנחנו נתחיל כמובן למסות את הדבר הזה. המפתח של המיסוי שנקבע כאן בדיון, בניגוד למה שהוחלט בממשלה על פי התקנה, כאשר הוחלט שם על 1.83 שקל על כל מטר, אנחנו הלכנו על 1.37, כאשר עשינו עוד דבר. אנחנו הצמדנו את העניין הזה לארנונה, כסעיף בתוך הארנונה. מדוע? מפני שארצה שעל ה-1.37 שקל, יחולו כל ההנחות שניתנות בארנונה. כלומר אם למישהו יש הנחה של 60% בארנונה, יהיה לו גם הנחה של 60% באגרה הזו. כך שמצד אחד אנחנו מנסים להקל ככל האפשר. מצד שני, לספק את השירות ולשם אנחנו רצים.

2. הצעה לסדר של חברת המועצה גב' רונית ארנפרוינד-כהן בנושא: "תנאי סף בכל מכרז של העירייה".

**צבי גוב-ארי:** עכשיו כך. יש לנו היום, לגבי דיון המועצה, נושא אחד, והעלתה את העניין הזה רונית, בהקשר לכל מה שקשור בשקיפות ובעניין של הביטחון שאנחנו לא מכניסים עבריינים לתוך המערכת, שלא יעשו מעשים שלא ייעשו. אני רוצה לומר שברמה העקרונית העניין הזה בהחלט לטעמי. השאלה איך עושים את הדברים, ומה מותר ומה אסור. כי החלטה גורפת, או יותר נכון הודעה גורפת שאומרת למגישי הצעות, אני אתן לך אחרי זה לפרט, שאומרת 'תגיש הצעה, אבל תאמר אלו עבירות עשית' וכו', יכולים להרתיע אנשים מלהשתתף.

לעומת זאת, האופציה לומר למי שמשנתף, אחרי שהוא מגיע לשיבת הוועדה 'אדוני, לך תביא בבקשה א' ב' ג' ד', כתנאי, אם היה לך רישום פלילי, אם היה לך משהו של מעילה באמון, משהו מהסוג הזה, זה סיפור אחר.

ממה אני חושש? הרי אני לא יכול לפסול יהודי או גוי שבמקרה עשה רוורס לאחור ודרס את הנכד, אני הולך על דבר מאוד קשה, נפתח נגדו רישום פלילי קשה. ואולי גם בית סוהר. אבל היום הוא מתמודד על פרויקט של ניקוי או פרויקט של גינון. האם זה צריך למנוע ממנו מלגנו? אלו השאלות שצריכים בסופו של דבר לעגן, ולראות איך עושים את זה. אני אתן לך להציג את העניין. קראתי אותו. הגישה היא גישה נכונה. צריך לעשות את הדברים בצורה כזאת שאנחנו לא שופכים את התינוק עם המים מצד אחד, ולא נכנסים לתחום לא סביר מבחינת גם היתכנות חוקית. כי יש איזשהי פסיקה של בית הדין העליון בזמנו, שקבע סייגים לעניין הזה. והסייגים בין היתר, התאמת השפעת העבירה על התפקוד העתידי. כלומר אתה לא יכול לזקוף עבירה מהסוג הזה שאמרתי, לדוגמה, אם אני יודע שהאיש מכה את משפחתו או מכה את ילדיו הוא בשום פנים ואופן לא יכול להיות שומר בית ספר או שומר בגן ילדים. אוקיי? אבל הוא בהחלט יכול לנקות רחובות. סיפור אחר. אני מבקש לפרט את ההצעה. בבקשה, רונית.

**רונית ארנפרינד-כהן:** אז א', אני שמחה על המבוא שלך. הרעיון באמת עלה, אנחנו ישבנו בוועדת מכרזים ועוד טרום ישיבת ועדת מכרזים היה איזה באזז בין התושבים שהגיע אלי, ואחר כך דנו בזה ודיברנו, ואני אמרתי שאני חושבת שצריך לחשוב מה עושים עם העניין הזה. אי אפשר להשאיר את זה as is. בדקתי את הדברים, נכון להיום אי אפשר לבוא ולומר באופן גורף שברשויות מקומיות אחרות יש דברים מהסוג הזה, בקול רם. נכון להיום, אי אפשר לומר שברשויות מקומיות יש איזה אמירה גורפת, אבל יש.

**צבי גוב-ארי:** ראיתי כמה.

**רונית ארנפרינד-כהן:** קיבלתי. בני ברק, בת ים, רמת גן וכל מיני. אפילו היום דיברתי עם חברת מועצה גם במיתר. אבל זה לא מרתיע. זאת אומרת זה שמיבנה תצא תורה זה שמחה גדולה מבחינתי, בוודאי. וכיוון שאנחנו באמת, נושא השחיתות הציבורית או השחיתות במגזר הציבורי הגיע לממדים מפחידים. רק אתמול, אם שמעתם או ראיתם את הקלטת, יש איזו קלטת שבואלה שמעתי אותה, של ראש עיריית צפת, לא יודעת, מישהו שמע? שמעתם?

**צבי גוב-ארי:** הוא חבר כנסת עכשיו.

**רונית ארנפרינד-כהן:** לא, הוא התפטר. וכנראה, אני לא יודעת, מחשיד, שהוא התפטר בדיוק,

**צבי גוב-ארי:** אבל הוא לא הגיש הצעה למכרז.

**רונית ארנפרינד-כהן:** לא,

**צבי גוב-ארי:** הוא נבחר על ידי הציבור. ולא דורשים מבחירות מהסוג הזה,

'תכריז בבקשה אם היית',

**רונית ארנפרינד-כהן:** תשמע, יש שם הקלטה של המזכירה שלו ושל הנהג שלו, שמדברים. המזכירה שלו אומרת לו, ואתה שומע את ההקלטה הזאת, מזכירה שלו אומרת לנהג: 'תשמע, תגיד מה יש, תסתכל על המעטפות'. אז הוא אומר 'אבל אני בנהיגה'. אז היא אומרת לו 'תעצור'. אז הוא אומר 'טוב, רגע, אני עוצר בצד'. 'תגיד לי בדיוק מה יש במעטפות. תפתח רק מעטפה אחת'. אז הוא פותח מעטפה אחת. אז הוא אומר לה: 'תשמעי, יש כאן שטרות של 50, שטרות של 100, זה בסדר?' אז היא אומרת 'כן'. אז זה אומר שבסדר כל המעטפות. זו הקלטה שיצאה לוואלה וכזה.

**צבי גוב-ארי:** יכול להיות שהשטרות הללו התקבלו מאשתו, בשביל להביא לו,

**רונית ארנפרינד-כהן:** יכול להיות. אני לא יודעת מאיפה התקבלו. אני רק מצטטת מהשמיעה שלי בוואלה. עם חשדות כאלה ואחרים. אבל אני חושבת שאנחנו בכל מיני ורסיות, בשנים האחרונות אמרתי שאנחנו צריכים לסמן סימנים של מוסר, בכל מיני נושאים. ובוודאי גם בנושא המכרזים. אני באתי והצעתי משהו גורף, שאני יודעת שהוא כרגע בוודאי בלתי אפשרי. אבל הסתכלתי על הפסיקות של בית המשפט העליון, שהיו ב-12.9.2011, זה במחוזי. יש דיון על הדבר הזה, שעתר רפאל דיין על זה שפסלו אותו להיות משווק אזורי של מפעל הפיס. ואז הוא ערער לעליון. בעליון ההחלטה היתה,

**צבי גוב-ארי:** מסויגת. סייגו שם,

**רונית ארנפרינד-כהן:** בוא, ההחלטה היתה, אני אקריא אפילו: בית המשפט המחוזי קבע שההחלטה לא לבחור לתפקיד בכיר מועמד שתלוי ועומד נגדו תיק חקירה היא סבירה, כי זה בהחלט היה קשור גם לתפקיד. ויותר מזה, פסק הדין היה בפברואר, בית המשפט העליון קבע שזו חובה מעשית לדרוש את המידע. הרי יש מעסיקים שאסור להם, הם לא חשופים למידע הפלילי. וכאן הוא בא ואומר, ומפעל הפיס בוודאי גם לא חשוף למידע הפלילי, אבל בית המשפט בא ואומר 'חובת מעסיק לדרוש את המידע, גם אם אסור לו לקבל את המידע מהמשטרה'. בפסק הדין נקבע שדרישה למסור מידע פלילי היא אמנם פגיעה בפרטיות, אך ניתן להתירה במקרה רלוונטי.

**צבי גוב-ארי:** רק דקה. אין לי שום התנגדות, כאשר מישהו מציע את עצמו לתפקיד בעירייה, לבוא ולהגיד לו: 'חברי, הבא לי בבקשה תעודת יושר וכו', אין בעיה עם העניין הזה. האם אני יכול במכרזים לטיפול מערכות? האם אני יכול לומר 'אוקיי, יש מכרז על גינון או מכרז על אשפה או מכרז על חשמל, ולומר 'כל מי שמתתף יצרף למכרז ...

**רונית ארנפרינד-כהן:** תראה, אני אביא את המשך הפסיקה, כי היה דיון נוסף.

**עו"ד עדי ינקילביץ:** אפשר לבקש ... עבירות, ואז לפי העבירות להחליט האם הן רלוונטיות,

**רונית ארנפרינד-כהן:** לפי עבירות.

**משה חזות:** אני לא יודע אם זה חוקי לבקש. אולי אסור.

**רונית ארנפרינד-כהן:** לא, אני מדברת על פסיקות. חבר'ה. יש כאן גם עורכי דין.

וגם משפט גם כן קצת למדתי. תנו לי רק, כדי שהדברים יהיו ברורים. בפסק הדין, כדי שננהל דיון לפחות,

**צבי גוב-ארי:** יש לנו את זה, רונית.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** לא, לא, רגע. בפסק הדין נקבע שדרישה למסור מידע פלילי היא אמנם פגיעה בפרטיות, אך ניתן להתירה במקרה רלוונטי, המבוסס על תכלית ראויה ... על הדבר הזה הם ביקשו דיון נוסף. מי שמבין מה זה דיון נוסף, זה רק במקרים חריגים. הדיון הנוסף התקיים ב-22.12.2013 ובעצם נדחה. ונדחה במשא ומתן שם עם עורך הדין והוא משך את זה, וזה אומר שההלכה היא למעשה לא רק שלצורך הדבר הרלוונטי רשאי בעל המכרז, או המעסיק, לא רק רשאי, אלא גם חייב. זו כבר ההלכה. ההלכה היום, בעקבות הדחייה של הדיון הנוסף בבית המשפט העליון, למרות שלא צידדו, אגב, בבית המשפט העליון, לא האגודה לזכויות האזרח, לא הסנגוריה הצבאית, לא המרכז השלטון המקומי, ואם אני זוכרת נכון גם לא היועץ המשפטי לממשלה, בית המשפט בהרכב של שבעה שופטים ברשות הנשיא גרוניס קבע הלכה שאומרת 'לא רק שאנחנו רשאים, אנחנו חייבים'. אבל צריך לסייג את החייבים בחייבים רלוונטיים, לצורך העניין. אם הוא עבר עבירה פלילית בתחום הזה שאנחנו הוצאנו מכרז, אנחנו חייבים.

**צבי גוב-ארי:** מה אנחנו עושים היום בפועל? בוועדת המכרזים?

**רונית ארנפרוינד-כהן:** אנחנו ועדת המכרזים לא דורשים עבירה אישית. אלא רק של חברה.

**משה חזות:** את דורשת-

**רונית ארנפרוינד-כהן:** כתנאי סף,

**צבי גוב-ארי:** דקה, לא מסכמים עוד. אני יודע מה שהיא דורשת. אנחנו לא יכולים כתנאי סף למכרז. זה לא יעבוד. זה ישלול 50% מהמציעים.

**משה חזות:** צביקה, לכן אני מחדד את הנקודה. כי זה מה שרונית מבקשת.

**צבי גוב-ארי:** היא כבר יודעת שהיא לא מבקשת כתנאי סף.

**עו"ד טובה שפירא-אלטמן:** רק להרחיב קצת. פסק הדין הוא מאוד חדשני בהיבט הזה שהוא מאפשר לרשויות שהן לא רשויות ציבוריות בהגדרה של חוק אחר, שמצמצם אפשרות של קבלת מידע אודות רישום פלילי, מאפשר למעסיק או למי שיוצא למכרז לקבל מידע אודות רישום פלילי. פסק הדין אבל מסייג. הוא לא אומר שהמידע אודות הכל. אלא באמת רק מידע מצומצם. פסק הדין גם אומר את זה וגם מוסיף ואומר שראוי לעשות את זה במסגרת שיקולים שהם שיקולי יושר ומהימנות במכרז. אחרי פסק הדין יש עמדה של היועץ המשפטי לממשלה, שניתנה במסגרת אותו דיון נוסף.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** בדיון נוסף,

**עו"ד טובה שפירא-אלטמן:** שגם אומרת שראוי לשקול את זה במסגרת שיקולים של יושר ומהימנות. מה זאת אומרת? זה לא תנאי סף, זה לא ראוי שיהיה תנאי סף. כי זה פוגע



בתחרות וזה מסייג את כמות ההצעות שיגישו. ראוי כמובן לקבל את המידע ואז ועדת המכרזים תשקול אותו, וככה גם אנחנו עושים. המידע יובא בפני ועדת המכרזים. ועדת המכרזים תחליט כן רלוונטי למכרז הזה, כן ראוי לקבל אותו בגלל הרשעה כזו או אחרת. זה מה שנעשה עד היום.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** העניין הוא כאן, מה שאני, אוקיי, אחר כך אני -

**משה חזות:** אני רוצה לציין שתי נקודות לרונית. כי את מבקשת, כלומר מתחילת הדיון, כלומר זה אפילו לא יגיע לוועדת המכרזים. כלומר כל מכרז שיגיע פותחים. יש לו אישור, מעיפים הצידה, לא משתתף במכרז, וזה לא נכון בכלל.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** מה זאת אומרת לא נכון?

**משה חזות:** זה מה שאת מבקשת. זו מהות הבקשה שלך.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** זה הבסיס הגורף, בסדר.

**משה חזות:** מה שאני אומר, שיש מכרזים, קודם כל צריך לסייג. יש אישום לבעלי החברה, בעלי השליטה, ויש אישום כלפי החברה עצמה. הרבה מאוד שופטים שקראתי פסקי דין הם לדוגמה מאשימים את בעל החברה אבל לא מאשימים את החברה, שהם ממשיכים ואומרים רק בגלל שהחברה יכולה להשתתף במכרזים. ואם בית משפט עליון אומר דבר כזה, איך אנחנו יכולים -

**רונית ארנפרוינד-כהן:** בית משפט עליון לא אמר דבר כזה.

**משה חזות:** בטח. ואני יכול להגיד לך,

**רונית ארנפרוינד-כהן:** אתה מתייחס לפסק הדין של דחס, אבל זה לא נכון לעליון.

**משה חזות:** בפסק הדין של דחס, הוא אמר את זה שחור על גבי לבן.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** בסדר, אבל אחרי דחס היה העליון. זה שלום וזה לא מחווי ולא העליון.

**צבי גוב-ארי:** אתם מאבדים כיוון. תנו לדבר. שלא תפריעי.

**משה חזות:** אני רוצה להמשיך את הדברים של טובה, רונית, ולומר שיש מכרזים שאם אנחנו יוצאים לאיזשהו מכרז ואנחנו נכניס את הדבר הזה, יש מכרזים שהאופי שלהם, אני לא יודע איך להגדיר את זה, אבל יש מכרזים שמשותפים בהם מציעים שיש להם איזשהו אישום. את לא יכולה לפסול את כולם במכה אחת, כי אחר כך לא יהיה לנו שום מציע, וזה מאוד עדין הנושא הזה.

**עו"ד עדי ניקלביץ:** קבענו כבר שצריך להיות רלוונטי, זה ברור. בסדר.

**ד"ר אהוד ויצמן:** את בעצם אומרת, קראת את ההצעה שלך לסדר היום. שמענו גם את חוות הדעת, מה שאת אמרת ומה שטובה. אנחנו גם באותה ישיבה שדיברנו במכרז, התייחסנו בצורה רלוונטית למקרה עצמו. זאת אומרת, בעברית פשוטה, אני מניח שאי אפשר לעשות תנאי סף, אבל צריך לראות את הרלוונטיות לנושא שעליו אנחנו מתמודדים. אם זה ברור ויש הסכמה, זה במילא מה שעושים. אז איפה הבעיה?

**רונית ארנפרוינד-כהן:** אי, לא מה שאנחנו עושים, בגלל זה זו הבעיה. אני מעלה את

זה.

**מאיר בן הרוש:** א', אני חושב שבאמת צריך לתת קודם כל אמון מלא במחלקת היועצת המשפטית שלנו, שמגישה את ההצעות למכרזים, ואני מאמין שגם היועצת המשפטית עוברת על כל החומר ומלווה גם את המכרז לפני שמגישים אלינו. לכן זה תמוה. כי יכול להיות שאת מתכוונת למשהו מסוים שהיה בוועדת המכרזים הקודמת, אבל אני אומר שכשאנחנו מקבלים את המכרז, אני מאמין שעשו עבודה מקיפה ובדקו שלאיש אין עבירות יותר מדי, בסוגיה שאת העלית בפעם הקודמת הם בדקו את זה. ולכן גם היועץ המשפטי שהיה באותו דיון אמר 'בדקנו, זה לא רלוונטי ויש לאפשר לו להעלות את המכרז'. לכן אני אומר שאם אנחנו נבוא ונסנדל גם את היועץ המשפטי מראש ונקבע לו שאנחנו הוועדה נקבל את החומר ונחליט מה רלוונטי, מה לא רלוונטי, זה לא הגון. גם כלפי היועץ המשפטי. כי היא מגישה את החומר. ואני חושב שצריך לתת לה את הקרדיט כדי שהיא תבדוק. ואם את רוצה לבוא לבדוק את התהליך שנעשה זה בסדר גמור, אין בעיה. גם אני חושב שצריך לעשות את זה. אבל כשמגיע אלינו המכרז, אני מאמין שכבר בדקו את הכל והכל כשר.

**רועי גבאי:** אני שומע כמה דעות וכמה אמירות, אבל חשוב לי שנייה למקד את זה, כי אני חושב שאנחנו קצת מתפזרים. ראש העיר מיקד את זה למקום נכון וזה העניין. הרעיון בגדול, כמו שדיברנו בישיבת ועדת מכרזים זה נורמה שאנחנו צריכים לבחון לעצמנו וכמועצת עיר יש לנו מקום להציג את הנורמות ולקבוע את הנורמות. וזה נהדר. העניין הוא מה המדרג. חוק העונשין, בתוכו יש עוון, פשע, חטא. יש בתוכו רשלנות, יש בתוכו עבירה בכוונה תחילה. להגיד באופן גורף, לפסול גם אדם באשר הוא, אנחנו יכולים להיתקל מחר מחרתיים בבג"ץ שמחזיר לנו את זה בבומרנג. ובגלל זה,

**מאיר דהן:** היא לא אומרת אבל שבכל עבירה.

**רועי גבאי:** העדר הרשעות פליליות של בעלי החברה ברמה האישית, כל עבירה. יש פה עניין של מדרגיות, יש פה עניין של רלוונטיות, כלומר אם זה היה לפני שנה או לפני 20 שנה. יש פה עניין של חומרת עבירה. יכול להיות, אחד, שזה נכון שזה בא לוועדת מכרזים ואז מחליטים על חומרת העניין. ויכול להיות מצד שני שזה תצהיר מתאים שזה מציג את זה. אבל להציג את זה כתנאי סף שהוא באופן גורף לכל אדם באשר הוא, אני חושב שזה לא יכול להתאפשר.

**צבי גוב-ארי:** לדעתי, אני חושב שהיא ירדה כבר מההצעה של תנאי סף.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** כן, לא, אני רוצה להסביר.

**צבי גוב-ארי:** תרשי לי בבקשה לנסות קצת ... ישנם בדרישות שלנו לעתים תנאי סף, לדוגמה, בין היתר במכרז מתחייב הקבלן או המציע לשלם את שכר המינימום לעובדים, וכו'.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** כן, זה כבר בחוק מחויב.

**צבי גוב-ארי:** אחרי שההצעות מוגשות פותחים את ההצעות ואז שואלים

את הקבלן יתן לי בבקשה דברים שרלוונטיים. האם עשית עבירה בתחום כך וכך, האם יש פה עניין של קלון, האם נשפטת ויש עבירה של קלון? ועל פי זה תשב הוועדה ותחליט האם זה רלוונטי בכלל לסיפור עצמו, או שזה משהו בכלל מתחום אחר, שאין לזה שום קשר. לדעתי זה מה שעושים היום. מרביתכם יושבים בוועדת המכרזים. מרביתכם יושבים שם. אז תשמרו בבקשה על כך שביום שמגיעה הצעה, תבדקו לעומק, ואם יש שם מעשה שיכול להשפיע על הביצוע או יכול למשוך את הסיפור הזה עם סיפור גרוע שהיה בעבר, חותכים את זה.

**משה חזות:** ככה עשינו במכרז הטיאוט האחרון. שימוע לכולם, לאחד אחד ושאלנו את השאלות האלה.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** תראה, אני לא פוגעת בשום כבודה של טובה. זה הדבר האחרון, לא חושבת שטובה גם מרגישה ככה.

**צבי גוב-ארי:** קיבלת תגובה ממני.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** תראו, הרעיון שאני שמתי כאן אותו, ואני חייבת לומר שככל שמתקרב... היומיים האלו יותר התעסקתי בזה קצת לעומק, אין שום ספק שצריך שזה יהיה רלוונטי. בפסק הדין, ובהלכה דובר שאם זה רלוונטי, ולא רק רשאים אלא גם חייבים לדרוש את זה, ראוי שזה יהיה כתוב מלכתחילה במכרז. ולכן יש לזה אלמנט שכן, בוא נקרא לזה תנאי סף, לא תנאי סף, כן צריך לכתוב את זה. אין לי שום ספק שאנחנו צריכים לשכלל. אני יכולה להביא דוגמאות ששלחו לי גם מבני ברק, גם מבת ים, גם ממיתר, אבל בנסיבות אחרות, שאנחנו יכולים כן לתוך תנאי הסף לדרוש תצהיר, שחתום,

**רועי גבאי:** שזה אנחנו עושים. אני הוצאתי כדי לברר את זה.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** שנייה. תלוי איזה. התצהיר של עובדים וכזה זה לא קשור.

**רועי גבאי:** השאלה לאן נכנסים.

**עו"ד עדי ינקילביץ:** שכותב המכרז, או המחלקה המשפטית. יראו את העבירות הרלוונטיות לאותו מכרז,

**רועי גבאי:** וה... יהיה על ידי מי? עורך דין פלילי?

**עו"ד עדי ינקילביץ:** לא, המחלקה או כותב המכרז.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** כותב המכרז, הוא ייתן קריטריונים, שינוסחו על ידי המחלקה המשפטית. זה לא מונע מאיתנו, יכול להיות שצריך לנסח בסופו של יום גם איזשהו שיקול דעת. אבל בית המשפט כן אמר חד משמעית שהדברים האלו כן צריכים להיות ידועים ומיודעים למגיש המכרז בתוך תוכן המכרז. הרי בשביל מה אנחנו משגעים את עצמנו ומשגעים את הבן אדם כשאנחנו ב-back of our mind של הוועדה באים ואומרים 'זה המדרג שעליו נסני'. אם זה המדרג שעליו נסני, בוא נאמר אותו. וגם בוא נאמר איזשהי אמירה, החיים הם מורכבים ואנחנו צריכים להתמודד איתם. אבל יחד עם זאת, יש שם איזשהי אמירה שתעלה אותנו במדרגה אחת של להתמודד עם ...

**צבי גוב-ארי:** אני מוכרח לומר כך. ההצעה היא הצעה בסדר ברמה העקרונית. אני מקבל את הצורך לבדוק שלא נכנסים אלינו לתוך המערכת הזאת אלמנטים של פשע. אני מוכן לקבל את זה, או עבריינות מסוג זה או אחר. וזה לא דבר שהיום קיים בצורה שגרתית. בודקים כל אחד וכו', כך שזה לא אמור לשפר מצב קיים. זה אמור לומר לעצמנו 'אוקיי, אנחנו פועלים בצורה מאוד ברורה, אנחנו מטפלים מניעת פשיעה בתוך המערכת, או כניסה של פושעים לתוך המערכת'. מקובל, עושים את זה.

עכשיו, אני לא יודע איך להגיע לרמה של דיוק מבחינת קביעת המגבלות. קחי בבקשה עיסוק, אוקיי? גננת, עוזרת גננת. אילו מגבלות הייתי מטיל כמגבלות סף? שהיא לא גרושה ומטפלת בארבעה ילדים לבד? שהיא לא היכתה את הילד? שמה? איזה מגבלות אני שם?

**רונית ארנפרינד-כהן:**

שהיא לא מה?

**צבי גוב-ארי:**

שהיא לא היכתה את הבן שלה.

**מאיר דהן:**

לא, אנחנו מדברים על רישום פלילי.

**רונית ארנפרינד-כהן:**

לא, מדברים על רישום פלילי.

**מאיר דהן:**

אם היא גננת, וצריך לעבוד בגן ילדים, אז כמובן ש ...

**משה חזות:**

הרשעות בעבירות מין.

**משה חזות:**

אני יכול לקבל מרשם פלילי. יש פסק דין,

**מאיר דהן:**

אני מכיר את החוק, אני יוזם החוק. עמדת היועץ המשפטי

שולבה במסגרת תלונה של סטודנטית ממר"צ, שהיתה העוזרת הפרלמנטרית בירושלים.

**רונית ארנפרינד-כהן:**

היא היתה בהפגנות. זה משהו אחר.

**משה חזות:**

אני מקריא לך,

**רונית ארנפרינד-כהן:**

אתה לא צריך להקריא לי. אני מכירה.

**משה חזות:**

'בעקבות התלונה הנחה משרד המשפטים את העירייה שלא

לדרוש הצהרות ותצהירים מהמועמדים לעבודה שכן היא איננה מוסמכת ...'

**רונית ארנפרינד-כהן:**

אבל בית המשפט העליון אמר אחר כך החלטה אחרת,

**צבי גוב-ארי:**

חברים, דקה. מה שאני מבקש, כך.

**רונית ארנפרינד-כהן:**

זה לא יש ככה. יש הלכה עכשיו מקובלת.

**צבי גוב-ארי:**

אני מקבל ברמה העקרונית. יש מישהו שמשדר טלפונית

החוצה? לסגור בבקשה את המכשירים, כי בעתיד תשאירו את המכשירים בחוץ.

**רונית ארנפרינד-כהן:**

צביקה, לפני שאתה הולך לכיוון של לסכם, אני כן רוצה לתת

את הדוגמה של פעם שעברה. פעם שעברה בית המשפט הלך לקראת האיש, כי הוא ביקש

ממנו 'אל תרשיע את החברה, תרשיע אותי'. אבל ההרשעה היתה רלוונטית. ולכן כן צריך

לבוא ולומר 'כל עוד ההרשעה רלוונטית, לבעלי החברה בתוכן המכרז שם אנחנו צריכים לא

לחבק את זה'.

**עו"ד טובה שפירא-אלטמן:** שוועדת המכרזים תשקול פר מקרה ומקרה. (מדברים ביחד)

**רונית ארנפרינד-כהן:**

למה שלא נהיה -



המשפטית, ישבו בדיון סגור, ויקבעו לעצמם מהם בעצם תנאי הסף הרצויים בכניסה למכרז בנושאים שונים. אך תנאי הסף הללו לא יפורסמו קדימה, כי ידונו בהם אחרי הגשת ההצעה. ... הדבר הבא.

**עו"ד טובה שפירא-אלטמן:** סליחה, זה צריך להיות ברור מראש. מה שפסק הדין אומר זה מה שגם נמצא אצלנו. ועדת המכרזים רשאית ואולי גם חייבת לשקול במסגרת השיקולים שלה שיקולים כגון יושר ומהימנות. מי שניגש למכרז ימציא לנו אישור על עבירות בתחום המכרז, בתחום הרלוונטי. ועדת המכרזים, זה יובא בפניה. היא תשקול מה רלוונטי ומה לא רלוונטי. כך גם נעשה בפועל.

**שרון לינה:** רונית, הקושי הגדול פה זה הניסוח המדויק, ניסוח כזה שלא יפסול על הסף הרבה מאוד אנשים שיכלו לגשת למכרז. פה יש קושי. יש פה קושי עם הניסוח. בצד העקרוני את צודקת. אבל בניסוח לקראת המכרז זה מאוד בעייתי, כי את מצפה מאדם שילך למכרז שיבין למה התכוון המשורר. זה הופך להיות מאוד בעייתי.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** לא, אם אנחנו, את הולכת למכרז.

**רועי גבאי:** רונית, תנסי להגדיר האם ... או לא כלול.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** אם אתה הולך למכרז אתה יודע אם יש לך עבירה פלילית בתחום או לא יודע?

**רועי גבאי:** אם זה 10 שנים או 12 שנים,

**רונית ארנפרוינד-כהן:** אוקיי, בוא נגדיר את זה.

**צבי גוב-ארי:** אני מבקש לסגור את הדיון בעניין הזה.

**רונית ארנפרוינד-כהן:** אבל לא, אני אשב עם הייעוץ המשפטי שלנו. זה מאוד ברור, אפשר לדייק בזה.

**מאיר דהן:** אני אומר דבר פשוט. ההבדל בין מה שאת מבקשת לבין מה

שהיא מדברת עליו, שזה שיקול דעת של הוועדה. מה שכן אפשר לעשות, זה מצד אחד לא לשים תנאי סף שמראש, אנשים לא יגשו. מצד שני, לא להגיד שזה שיקול דעת של הוועדה, אלא לקבוע שעבירות מסוימות מחייבות את הוועדה לפסול. לא שיקול דעת. אם הוא עשה עבירה ...

**???:** אתה יכול לעשות את זה גם כתנאי סף.

**מאיר דהן:** לא, זה לא תנאי סף.

**מאיר בן הרוש:** למה לקבוע מראש? אולי היועצת המשפטית תיתן חוות דעת אחרת.

**מאיר דהן:** סתם, אני הולך במקרה קיצון. אם הוא פדופיל, אתה לא

יכול להגיד שזה שיקול דעת,

**מאיר בן הרוש:** אבל היועצת המשפטית תיתן לך חוות דעת.

**מאיר דהן:** אולי שיקול הדעת של הוועדה לא ...

**מאיר בן הרוש:** אבל אם היא נותנת חוות דעת משפטית,

מאיר, יש פסיקות של החברה ושל בעלי השליטה. תסתכל,

**משה חזות:**

1,840 ... נגד מדינת ישראל,

אבל אני לא רוצה שבעלי החברה שעברו עבירה פלילית

**רונית ארנפרוינד-כהן:**

בתחום יעבדו אצלי.

אין בעיה, אבל הועדה תפסול אותם.

**מאיר בן הרוש:**

משה, אבל אני גם לא רוצה שבעלי החברה שעברו עבירה

**רונית ארנפרוינד-כהן:**

פלילית בתחום, ובית המשפט ועורך הדין שלו הגיעו לאיזה הבנות שזה יהיה רק החברה ולא הוא, מה, החברה היא לא ישות של הבעלים? אני לא רוצה שהוא יעבוד אצלי. לא רוצה. (מדברים ביחד) ישות עצמית, אבל מי מפעיל אותה? רוח הקודש?

לא, הוא הבעלים,

**ד"ר אהוד ויצמן:**

אז אני עושה הרמת מסך לפני כן. יש מונח שנקרא הרמת

**רונית ארנפרוינד-כהן:**

מסך.

רונית, אני הולך בבקשה להגיש הצעה. דנו בזה מספיק ופעם

**צבי גוב-ארי:**

נוספת אני אומר. יש לי עניין, לכולנו, ואני מאמין שכולנו באותה סירה וגם לאף אחד לא חושב אחרת, שאנחנו לא מכניסים איזשהם גורמים עבריינים לתת לנו שירות בתוך המערכת העירונית ולא לצאת מזה אחרי זה. חשוב לי מאוד שהעניין הזה יהיה נקי מכל רבב. ולכל ההצעה שלי היא זו, ואני בכל זאת רוצה לומר עוד דבר חשוב. אנחנו מינינו ועדת מכרזים. ועדת מכרזים יש לה סמכויות והיא נושאת באחריות מאוד גדולה, כאשר היא אומרת מי יהיה ומי לא יהיה. אותו דבר ועדת תכנון ובנייה. מחר אפשר גם לומר כל קבלן שמגיש תוכנית בינוי וכי, נשאל אותו 'האם אי פעם נאשמת ואף היתה פסיקה נגדך בעניין בינוי לא ראוי או עבירות בנייה?' כל הקבלנים לצורך זה ייפסלו. גם חברות וגם בודדים. כי לכל אחד יש איזשהי גיבנת. אנחנו כוועדת תכנון ובנייה מקפידים על הפרטים. ואחרי זה מחליטים.

עכשיו, יש כאן חבורה גדולה מאוד בוועדת המכרזים, אני מוכן להרחיב אותה, כאשר שיקול הדעת של ועדת המכרזים בא לידי ביטוי, בין היתר, בהמלצה שמגיעה אלי. אני אוכל כמובן לשאול, אם אני אמצא לנכון, האם יש כאן עבירה שנבדקה או עבירה שלא נבדקה. דבר אחד חשוב לקבוע, זה שעל ועדת המכרזים, אחרי קבלת ההצעות, לשאול את כל השאלות הרלוונטיות להצעה עצמה, בכל מה שקשור לרקע הפלילי, במידה ויש, של המציע. זו החלטה ואני חושב שזה מה שצריך להיות. מי פה עוד לא חבר ועדת מכרזים? זה מספיק. אם תרצו להוסיף, אני בשמחה רבה אוסיף. אין לי בעיה בעניין הזה.



דבר אחד ברור. אני סומך על חברי ועדת המכרזים שינהגו כהלכה ויהיו צמודים לחוק, ולא ילכו ימינה ושמאלה בעניין הזה. בכל זאת יש פה אחריות גדולה, ועד היום, טאץ' ווד, המצב בסדר. מה שאני מבקש רק, שההצעה שלי היא כזו, אבל בזה אני רוצה הצבעה פה אחד. לא פה אחד, יד אחת. לכל דיון, בהצעה למכרז, תבקש ועדת המכרזים חומר וממצאים על עבירות שלדעת חברי הוועדה יש להם זיקה לנושא המטופל. זה הכל. מי בעד? יופי, תודה רבה. היה דיון ארוך על נושא אחד. אני סוגר את הדיון השגרתי.

**החלטה מס' 1/27/14:**

**הוחלט פה אחד כי בכל הצעה למכרז, תבקש ועדת המכרזים מן המציע חומר וממצאים על עבירות שלדעת חברי הוועדה יש להם זיקה לנושא המטופל.**

---

**צבי גוב-ארי**

**ראש העיר**