



**עיריית יבנה**

**תמליל**

**ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 34/15**

**מיום ראשון, ט"ז באדר תשפ"א, 28.02.2021**

- הופק ע"י: בונוס פרוטוקולים בע"מ, טלפון: 03-5373237 -

**תמליל משיבת מליאת מועצת העיר שלא מן המניין מס' 34/15  
מיום ראשון, ט"ז באדר תשפ"א, 28.02.2021**

**נוכחים:**

- |                      |                   |
|----------------------|-------------------|
| 1. ראש העיר          | - מר צבי גוב-ארי  |
| 2. סגן ומ"מ ראש העיר | - ד"ר אהוד ויצמן  |
| 3. סגן ראש העיר      | - מר פאלי כהן     |
| 4. סגן ראש העיר      | - מר חיים מסינג   |
| 5. חבר מועצת העיר    | - עו"ד תם ליפשיץ  |
| 6. חבר מועצת העיר    | - עו"ד דורון מלכה |
| 7. חבר מועצת העיר    | - מר יהודה דנינו  |
| 8. חבר מועצת העיר    | - מר שחר סימנה    |
| 9. חבר מועצת העיר    | - מר מאיר שטרית   |
| 10. חבר מועצת העיר   | - מר רועי גבאי    |
| 11. חבר מועצת העיר   | - עו"ד רם שרון    |

**חסרים:**

- |                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| 12. חבר מועצת העיר  | - עו"ד מאיר דהן      |
| 13. חברת מועצת העיר | - עו"ד דורית בן מאיר |
| 14. חבר מועצת העיר  | - מר אלי מזוז        |
| 15. חבר מועצת העיר  | - מר משה חזות        |

**משתתפים:**

- |                   |                         |
|-------------------|-------------------------|
| 1. מנכ"ל          | - דוד שטרית             |
| 2. גזברית העירייה | - תמר קופר              |
| 3. הלשכה המשפטית  | - עו"ד טובה שפירא-אלטמן |
| 4. מבקר העירייה   | - ינון ביטון            |
| 5. דובר העירייה   | - אריאל הלר             |
| 6. עוזר ראש העיר  | - ליאור דדוש            |
| 7. רואה חשבון     | - רו"ח אלון מררי        |

8. מזכירות העירייה - יעל יצחק פור

### על סדר היום:

1. עדכון תקציב שנת 2020.

**צבי גוב-ארי:** פותח את הדין לגבי עדכון תקציב 2020.

**רו"ח אלון מררי:** ערב טוב לכולם. אני אתן כמה מילות רקע. שנת 2020 הסתיימה, באותה שנה רבת תהפוכות. ההצעה שעומדת לנושא להיום זה עדכון תקציב 2020. משרד הפנים אישר את העדכון של התקציב הזה. היום זה היום האחרון, 28.2, שרשויות יכולות לעדכן את תקציב 2020. אני חושב שאם בשנים עברו זה לא כל כך היה ... אז השנה, כתוצאה מהשינויים המהותיים, מרבית הרשויות שאני מכיר עשו כן עדכון תקציב. אני רוצה ברשותכם רק להפנות אתכם כאן להכנסות העצמיות. ההכנסות העצמיות שתמצאו בתחילת השנה הסתכמו ב-219 מיליון שקלים. בסוף השנה אנחנו באזור ה-180 מיליון. זה אומר שההכנסות העצמיות של העירייה קטנו בכ-40 מיליון שקל במהלך שנת 2020. 28 מיליון שקל מארנונה, שקיבלנו שיפוי בגלל זה, ונתנו הנחות בגין זה. והכנסות עצמיות אחרות הסתכמו בעוד כ-11, 12 מיליון שקלים. סך הכל 40 מיליון שקל קיטון בהכנסות העצמיות. מה שחיפה על החוסר הזה זה שני דברים. א', תקבולים ממשלתיים שהגיעו. העירייה עשתה פעולות מקצצות בשנת 2020, בחודש מרץ בעצם החזיקה ברקס, כי ראתה כבר את הצרה שמתקרבת. אז גם התקבולים הממשלתיים מצד אחד וגם פעולות הריסון שבוצעו מצד שני שמרו על תקציב שהוא בסך הכל מאוזן. וכל העדכון כרגע, אני הייתי מגדיר אותו, קודם כל זה הליך משפטי. כי ניתנו הנחות בהיקפים גדולים וצריך גם לתקצב את הדבר הזה. יש גם משמעות לתקציב. זה לא רק מספר. וב' גם אני חושב שזה הפנים של העירייה. גם במשרדי ממשלה וגם לעתיד לבוא, בעוד שנה, בעוד שנתיים, כשמישהו יסתכל על הדוח הכספי של עיריית יבנה, חשוב שיראו שיש סדר ולא סטיות כל כך מהותיות. זה ככה אני פותח את זה, כי העניין הזה עלה בוועדת כספים ושאלו בשביל מה צריך, אז בשביל זה צריך.

אגב, אנחנו רואים שמשרד החינוך נתן כ-13 מיליון שקל תקבולים מעבר למה שתוכנן. תקבול של משרד החינוך גדל ב-13 מיליון שקל. תקבול של משרד הרווחה, אגב, התקבולים הייעודיים, ייעודיים זה חינוך ורווחה, הם גם באים לידי ביטוי בצד ההוצאות ותיכף נראה את זה. תקבולים ממשלתיים אחרים דווקא קטנו. המשרד לביטחון פנים נתן קצת פחות. ולכן הקטנו את הסעיף הזה. פה אנחנו רואים את השיפוי שקיבלנו מהמדינה בגין חוסר בתקבולי ארנונה. ופה אנחנו רואים את ההנחות שניתנו, למעלה מפעמיים ממה שתקצב, או מה שבדרך כלל נותנת העירייה. העירייה נותנת 19 או 20 מיליון שקל בשנה רגילה. והשנה היא נתנה סכום שהוא למעלה מכפול.

**צבי גוב-ארי:** הייתי פה מדגיש שני דברים. עניין של הוצאות השכר, קיצוץ שעות נוספות גלובאליות וכו', זה מגיע ל-684,000 שקל. וכמובן הוצאות פעילות כללית, שזה 10 מיליון שקל. שם ביטלנו פעילויות על מנת לייצר את החיסכון.

**רו"ח אלון מררי:** זה בדיוק השלב הבא. כי עד עכשיו הסברתי מה קרה בתקבולים. עכשיו נראה גם מה פעולות החיסכון שביצעה העירייה. זה צד ההוצאות. צד ההוצאות אנחנו רואים 12 מיליון שקל שמורכבים מ-1,700,000, כמו שאמרת, צביקה, הוצאות שכר שקוצצו. ופעולות שקוצצו עוד 10 מיליון שקל. זאת אומרת סך הכל העירייה הקטינה את ההוצאות, ריסנה הוצאות בהיקף של 12 מיליון שקל. אחר כך אנחנו רואים דווקא את הפעולות הייעודיות, שהן פעולות חינוך ופעולות רווחה. שמשרד החינוך בעצם נתן 12 מיליון שקל, אבל העירייה בעצם הגדילה את מצבת ההוצאות ב-6.5 מיליון שקלים, וזה גם כן איזשהו סוג של חיסכון. לגבי נושא של רווחה, 1,700,000 מול 1,300,000, זו פחות או יותר ההשתתפות המקובלת, 75 ו-25.

צד ההוצאות גם כולל תקצוב של הנחות הארנונה. 19 מיליון, אותם הסכומים בדיוק, לעומת 45 מיליון שקל. ובעצם התקציב העדכני כולל עדכון ההנחות שהוא פה כ-10% מהתקציב. זה המון. 10% מתקציב של עירייה הנחות ארנונה, זה גבוה מאוד. 404,583,000 זה בעצם תקציב מעודכן לשנת 2020, שצריך לעבור בהחלטה. אם יש לכם שאלות, אני אשמח לענות.

**מאיר שיטריט:** כן, מוועדת כספים לא קיבלתי תשובה וגם היום לא.

**רו"ח אלון מררי:** אז אנחנו עקביים.

**מאיר שיטריט:** בשביל זה אני שואל. התקציב המקורי הוא 378 מיליון. אחר

עדכון הוא 404 מיליון. נכון? כלומר היתה עלייה בסכום ההפרשים, העלייה ביניהם הוא 25.893. נכון? שזה בעצם התוספת שמשרד הפנים נתן בגלל הפיצוי על ההנחות. אמת?

**רו"ח אלון מררי:** נכון.

**מאיר שיטרית:** אבל עדיין התקציב גדל. זה לא רק כיסה את ההנחה.

**צבי גוב-ארי:** מאיר, יש גם עוד תוספות שצריך לדעת. לדוגמה, בתחום החינוך.

**מאיר שיטרית:** ראיתי שמשרד החינוך נתן כסף.

**צבי גוב-ארי:** בשלב מסוים התקבלו החלטות של הסעות של תלמידים. אתה יכול להסיע רק שני אנשים ברכב אחד. מרחקים וכו'. עכשיו אתה לוקח שישה ילדים, ורכב אחד אתה -

**מאיר שיטרית:** זה מה שרציתי לדעת.

**צבי גוב-ארי:** הסיפור הזה העלה הוצאה אל מול ההכנסה של המשרד עצמו.

**מאיר שיטרית:** צביקה, זה מה שאני רוצה לדעת. לאן הלך יתר הכסף, שאיתו עלה התקציב. לאיזה הוצאות זה הלך, זה מה שאני רוצה לדעת. על זה לא הצלחתי לקבל גם פעם שעברה תשובה.

**רו"ח אלון מררי:** ברשותך. כאן אנחנו רואים את התקבולים שקיבלנו ממשרד הפנים בגין החוסר בארנונה. וכאן אנחנו רואים את ההנחות בארנונה. זאת אומרת את אותו סכום שירד מהכנסות הארנונה, קיבלנו אותו פעם אחת בצורת המענקים ופעם אחת משני צידי הדוח. פעולת הרישום של ההנחות היא פעולה רישומית. לא יותר מזה. זאת אומרת שלא מישהו יציין שלכאורה העירייה דווקא הגדילה את התקציב של העיר. ההסתכלות הנכונה היא דווקא פה, בשורה הזאת. 359 מיליון לעומת 359 מיליון. ההנחה שרשומה משני צידי הדוח היא בסך הכל ניפוח חשבונאי של המספרים.

**רועי גבאי:** אני אחדד, ברשותך, אלון. נניח והפעולה היא פעולה רישומית, חשבונאית, בסדר גמור. 25 מיליון. נניח שזו הסיבה, נקרא לזה במרכאות "ניפוח" הדוח. בשנה שבה מגדירים על צמצום באמצע שנה, דרסטי, בתקציב, היית מצפה שמעבר ל-25 מיליון האלה אתה תראה הנחה. ותראה קיזוז. בפועל אתה רואה בדיוק ניפוח של 25 מיליון.

**רו"ח אלון מררי:** הראיתי את הדבר הזה כשדיברנו על צד ההוצאות. הראיתי שני

דברים. הראיתי 12 מיליון -

**מאיר שיטריט:** אם מותר לי לעזור לך במשהו. תראה, מה שאתם צריכים לעשות זה לשים רשימה ולהראות שמצד אחד היה גידול בהוצאות של העירייה. וזה נכון, כמו שצביקה אמר. אם צריך להסיע שני ילדים עם רכב ולא עשר, זה עולה יותר כסף. רשימה מה היה הגידול בהוצאות של העירייה, שבעקבות העובדה שהיו קיצוצים בעירייה מצד אחד, הכסף הזה הלך למטרות אחרות. את זה לא ראיתי, לא בוועדת כספים ולא פה. מה היו ההוצאות ומה היו ההכנסות הנוספות. זה הכל, לעשות איזון.

**רו"ח אלון מררי:** אני רוצה ברשותך רק להתייחס, רועי, לשאלתך. ... אנחנו רואים בפעולות הכלליות את החסכון של העירייה של 12 מיליון שקל, שכמו שמאיר אומר, זה 12 מיליון שקל נטו. זאת אומרת יש גם סעיפים שעלו אבל בסך הכל יש קיטון של 12 מיליון שקל. לזה אני אוסיף גם את נושא החינוך. שהוצאות הריסון הגדילו אותם ב-6.6 מיליון שקל, בעוד שהיו תקבולים בסכום של 12 מיליון שקל. ופה בהחלט אפשר לראות גם חסכון.

**רועי גבאי:** שוב, 12 מיליון שקל כנגד ה-12 מיליון שהוצגו כנגד לאחר מכן, זה לא אותם צעדים שעליהם דיברו פה באפריל. זה לא אותו הדבר. אגב, הדרך היא פשוטה. אולי היינו מחדדים גם. ואמרנו את זה גם בוועדת כספים. ככל שמועצת העיר, ועדת הכספים, היתה פה מלווה יד ביד את התהליך, כך לא היינו מופתעים, אני אקרא לזה, מהסיטואציה הנוכחית. כי גם בסיכום התקציב, כשהצבענו על תקציב 2021, בפירוט סעיפי הביצוע, שהופק בעבודה נהדרת של מחלקת הגזברות, שלכם, הופק ביצוע שנת 2020. גם אל מול זה, בפער של חודשיים מהדיון שהיה, ראינו שינויים דרסטיים. אנחנו, כוועדת כספים, כשאלה שאנחנו מעלים, כשאלה של מה החיתוך שהיה פה במהלך השנה, לא קיבלנו תשובה.

**רו"ח אלון מררי:** אז ברשותך. אני חושב שההצלחה של תוכנית הריסון שביצעה העירייה היא תימדד בדבר אחד. האם שנת 2020 מסתיימת באיזון או בגירעון. ואני אומר לך שהיא מסתיימת באיזון, וזה דבר עובדתי.

**רועי גבאי:** כן, אבל את זה אנחנו נראה רק בדוח ביקורת. כי יש גם 2 מיליון שהעברנו לבינוי, שזה לא היה מצופה. יש 3 מיליון שתכננו להביא מהיטל השבחה, ולא העברנו, שזה לא היה מצופה. כלומר יש פה מיליונים על גבי מיליונים של אחרי זה להגיד חשבונאית איזון,

**רו"ח אלון מררי:** הכספים שנמצאים בקרנות של העירייה ישרתו את העירייה בשנת 2021 ו-22'. הם לא הולכים לאיבוד.

**צבי גוב-ארי:** חברים, דקה. אולי טיפה יותר להרחיב. כנראה שאנשים לא קוראים חומר. ובכן כך. מבחינת התקבולים, מבחינת גידול בתקבולים של משרדים ממשלתיים, דבר שלא היה מתוכנן בתקציב, אבל בסופו של דבר בגין העניין של הקורונה, הסיפור הזה בא לידי ביטוי בסכומים כמו 746,000 ₪ ליווי והסעות, פעילות חלקית של בית ספר קיץ של 2 מיליון ₪, שזה היה בתי ספר אחר הצהריים. גני טרום חובה תוספת של כ-2 מיליון ₪ בגין מספר גני ילדים שהתווספו לנו כאן. סייעות צמודות כיתתיות וכו'. כל זה קרה. תומכי הוראה למיניהם. גויסו סטודנטים וכו' לצורך פיצול כיתות. זה עלה 2.5 מיליון ₪. בית ספר גינזבורג תוגבר במיוחד ב-999,000 ₪. ועוד. ואילו לגבי החסכונות. בהוצאות שר כלליות הורדנו 1,684,000 ₪, כאשר פעולות כלליות קיצצנו ב-10,342,000 ₪, שזה מפורט. החל מגביית שילוט, כולל אירועים, היכל התרבות, ארגוני הספורט, תמיכה במוסדות למיניהם. מה שכן עלה, שכר אנשי חינוך כן עלה, למרות הכל. שכר רווחה כן עלה, למרות הכל. נוספו משימות. שכר שלא יזמנו, זה בא ממשרד החינוך. וזהו הסיפור. בסופו של עניין, התקציב הבסיסי נשאר אותו תקציב. מצד אחד גרעו, מצד שני השלימו. לכן כשאתה מסתכל על הנוסחה הכנסות מול הוצאות, זה מתקזז -

**מאיר שיטריט:** צביקה, זה כל מה שמבקשים לדעת, את הרשימה של הוצאות והכנסות, זה הכל. מה שאמרת עכשיו היה צריך להגיש, ודאי, אין ספק.

**ד"ר אהוד ויצמן:** אבל זה נמצא בביאורים.

**צבי גוב-ארי:** במהות, ההוצאה שלך נובעת הפוך מגידול ההכנסה. קבעו לך בעצם מה אתה צריך לעשות, מימנו את העניין הזה. ולכן השוני. אילו לא היינו חוסכים כך וכך אני חושב שהיינו סתם מבזבזים כ-12 מיליון ₪ שלא היה צריך לבזבז. זה כל הסיפור.

**רו"ח אלון מררי:** הפעולות של החיסכון בעצם מנעו גירעון של העירייה. כך תתייחסו לזה. כי אם התקציב נשאר כמו שהוא היה, ... את אותם התקבולים שיש לעירייה, **צבי גוב-ארי:** טוב. אז אנחנו מאשרים את השינויים בתקציב. מי בעד, בבקשה? מי נגד? מי נמנע? תודה.

הצבעה:

בעד: 8 (ה"ה: צבי גוב ארי, אהוד ויצמן, חיים מסינג, תם ליפשיץ, דורון מלכה, פאלי כהן, יהודה דנינו, שחר סימנה).  
נגד: 1 (מר רם שרון)  
נמנעים: 2 (ה"ה: רועי גבאי ומאיר שטרית).

החלטה מס' 1/34/15:

הוחלט ברוב קולות לאשר את עדכון תקציב לשנת 2020. סך התקציב לאחר עדכון 404,385,000 ₪.

**צבי גוב-ארי:** גבאי, רצית לדבר על דיונים ...

**רועי גבאי:** מילה קטנה, ברשותך. שני דברים. אחד, אני אשמח לקבל התייחסות, כי לא קיבלתי, לגבי הגג שהיה בנאות שמיר. שעפה אחת מהסככות. אשמח לדעת מה נעשה עם זה, מה היה שם. זו שאלה ראשונה. ושאלה שנייה, רק חידוד, בזמנו דיברנו פה על מרכז המבקרים המתוכנן, ודיברת על מרגלות התל. ועכשיו אני הבנתי שזה הולך להיות במרגלות מגדל המים. האם זו הכוונה? האם יש שינוי במיקום?

**צבי גוב-ארי:** לא. דובר תמיד על מרגלות התל, היכן שמגדל המים עומד. זה לא מרגלות –

**דובר:** מגדל המים הישן. העמוד -

**רועי גבאי:** הפילבוקס.

**צבי גוב-ארי:** זה מונח בין תל המיצג, יש שם תל. זה לא תל מגדל יבנה,

**רועי גבאי:** מגדל המים?

**צבי גוב-ארי:** מגדל המים.

**רועי גבאי:** ליד מגרש הכדורגל? שם זה משורטט בפועל היום.

**צבי גוב-ארי:** המיקום שנקבע הוא מיקום לא מהיום. קבענו את המיקום משני

טעמים. אחד, זה נמצא על ציר דואני, שמשמר על ציר דואני את הציר העיקרי של היישוב, היסטורית. שם אתה מוצא היום את הסדנה לאומנות, את היכל התרבות, את הספרייה



המרכזית וכו'. יהיה גם מרכז למבקרים.

**רועי גבאי:** השאלה אם בצד, לא מובן, ברשותך. ליד מגרש הכדורגל,

מתחת למגדל המים? או בצד השני, ליד תל יבנה, ברחוב הראשונים, שגם הוא הציר?

**צבי גוב-ארי:** ליד מגרש הכדורגל, למרגלות תל מגדל המים. יש שם 26 דונם,

ששם הולך לקום המיצג הזה. לידו יהיה גן גיאולוגי וגן ארכיאולוגי בוטני, ואיזשהם מגרשים

נוספים שישרתו ויתנו גיבוי למכרז הזה.

**רועי גבאי:** לאור משמעויות הקורונה, שחווינו פה בשנה האחרונה, אני

מציע לך, אדוני, על אף שמועצת העיר קיבלה את ההחלטה דאז, בניגוד לעמדתנו, לעשות

חשיבה נוספת בנושא הזה. מדובר על מבנה סגור, עם מגבלת התקהלות. אני לא יודע לעוד

כמה זמן נלך. מה הסיפור. התפיסה היא תפיסה יותר דיגיטאלית ופחות פיזית. שווה חשיבה

בנושא הזה. ואני אשמח לגבי סוגית הגג נאות שמיר מה היה שם ואיך מונעים את זה להבא.

**צבי גוב-ארי:** חברים, כל התצוגות שיהיו בפנים יהיו תצוגות דיגיטאליות. יהיו

גם תערוכות קבועות. הסיפור הזה הוא בסדר גודל אחר לגמרי מאשר איזשהו חדר במתנ"ס.

העניין הזה הופך להיות אחד האתרים התיירותיים המאוד חשובים באזור. הוא משלב הן את

העניין של ההיסטוריה של יבנה, הן מה שקורה בתל יבנה, שאנחנו היום עובדים על תכנון

וביצוע, וזה נמצא בשלבים די מתקדמים. כך שבסופו של עניין, יתן תמונה מאוד מעניינת של

מיקומה של יבנה בהיסטוריה של העם היהודי. זה הסיפור. לכן זה לא איזשהו חדר במתנ"ס

או מקום אחר, שבו אתה מכניס אמצעים דיגיטאליים ובזה נגמר הסיפור. זה הרבה יותר מזה.

אני רוצה שמי שנכנס פנימה ירגיש שיש איזשהו מעין מקדש מעט. זה הסיפור.

**רועי גבאי:** אפשר מילה על הגג של הגן בנאות שמיר.

**צבי גוב-ארי:** אנחנו נוכל אולי, גם בהזדמנות חגיגית, כאשר נשב עם המליאה

לוועדת התכנון והבנייה, להציג גם את התוכנית לפרטי פרטים. תתרשמו בעניין הזה. זה

משהו אחר ממה שאתם חושבים.

**רועי גבאי:** נשמח. אפשר מילה על הגג של נאות שמיר, צביקה, ברשותך?

**צבי גוב-ארי:** בזמנו טופל. אני לא יכול לענות כרגע, כי אין לי את התשובה

לעניין. ההנדסה היתה שם. חוזק מה שצריך לחזק. בדקו את יתר המבנים, שמא הסיפור יכול

להתרחש במקום אחר. בינתיים היו לנו כמה ימים של רוח מאוד חזקה. עברנו את זה בשלום,

לשמחתי. חברים, שיהיה לכם חג שמח ואני מבקש לאחל מפה איחולי החלמה למאיר דהן.

---

**דוד שטרית**  
**מנכ"ל העירייה**

---

**צבי גוב ארי**  
**ראש העיר**