



**עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה**

**פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מס' 95/15
מיום חמישי, כ' באב תשפ"א, 29/7/21**

נוכחים:

1. מר חיים מסינג – יו"ר הוועדה
2. מר פאלי כהן – חבר ועדה
3. עו"ד מאיר דהן – חבר ועדה
4. עו"ד רם שרון – חבר ועדה
5. מר אלי מזוז – מ"מ חבר הוועדה דורון מלכה
6. מר דוד שטרית – מנכ"ל העירייה
7. עו"ד טובה אלטמן שפירא – יועצת משפטית
8. רו"ח אריאלה תורגימן – נציגת הגזברית
9. גבי סימה אבוקרט – מנהל מדור היסעים
10. גבי קרן בר – מזכירת מדור היסעים
11. גבי יעל יצחק פור – מזכירות העירייה

חסרים:

1. ד"ר אהוד ויצמן – מ"מ וסגן רה"ע חבר ועדה
2. עו"ד דורית בן מאיר – חברת ועדה
3. עו"ד דורון מלכה – חבר ועדה
4. מר משה חזות – חבר ועדה

על סדר היום:

1. מכרז מס' 14/2021 - הפעלת מעון/ות יום ברחוב הנגב.
2. מכרז מס' 27/2021 – הסעות מערכת החינוך שנה"ל תשפ"ב.

1. מכרז מס' 27/2021 – הסעות מערכת החינוך שנה"ל תשפ"ב.

חיים מסינג:

- הוגשו 4 הצעות ע"י מטיילי ירון בר, הסעות מוני סיטון, נתיבים חדד אופיר ופז דרים.
- ההצעות נבדקו ע"י אגף החינוך בהתאם לתנאי הסף של המכרז ונמצא כי חבי מוני סיטון הגישה את כל המסמכים ואילו שאר החברות לא צירפו תצהיר נהגים להעדר עבירות מין, פגם הניתן לריפוי.
- מבדיקת הערבויות הבנקאיות ע"י אגף החינוך עולה שסכום הערבות שהוגש ע"י חבי נתיבים הינו שונה מהנדרש במסמכי המכרז. עפ"י חוה"ד המשפטית פגם זה הינו מהותי ועל כן הצעת המציע פסולה בקווים אלה תזכה המציעה השניה שנתנה את המחיר הזול ביותר.



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

- במכרז הוגדר לכל קו או סוג רכב מחיר מקסימום והחברות התבקשו לתת הצעה שאינה עולה על מחירי המקסימום. בחו"ד אגף החינוך מפורטים הקווים והחברות בהם ניתנו מחיר הזול ביותר והנמוך ממחירי המקסימום, קווים בהם ניתנו מחירים גבוהים ממחירי המקסימום, וקווים בהם ניתנו הצעות זהות.

דוד שטרית:

- כמידי שנה העירייה צריכה לבצע הסעות לחינוך המיוחד, למסגרות שחלקן ביבנה וחלקן מחוץ לעיר.
- לעיתים ביצענו התקשרות דרך משכ"ל אך היינו צריכים לשלם דמי ניהול 4.5% ועמלה והמחירים היו יקרים. היתרון להתקשרות דרך משכ"ל הוא שעל אף שהמחירים היו יקרים משרד החינוך היה מאשר אותם.
- כיום יש לנו מגבלה הקובעת שאסור לנו להעלות את המחירים לעומת השנה הקודמת (מחירים שאושרו ע"י משרד החינוך). לכן פרסמנו מכרז באופן עצמאי ובו נקבעו מחירי שנה שעברה, שאושרו ע"י משרד החינוך, כמחירי מקסימום. על מחירים אלה המציעים נתבקשו לתת הנחה לכל קו ולכל סוג רכב. בכל קו ביקשנו הצעה לכל אופציה (מיניבוס, טרנזיט, מונית, רכב עם מעלון) מאחר שאיננו יודעים לאיזה כלי רכב נדרש במהלך השנה.
- כאמור הוגשו 4 הצעות. לא היתה חובה להגיש הצעה לכל הקווים. כל חברה יכולה לזכות בקו וכלי רכב בו נתנה את המחיר הזול ביותר.
- מחיר למלווה נקבע כמחיר קבוע שעליו אין לתת הנחה.
- שיטת חישוב הערבות שעל המציעים היה להגיש הינה: סך ההצעה X 2 כיוונים X 220 יום בשנה X 5%.
- חב' נתיבים נתנה סכום פחות מהנדרש ולכן הצעתה פסולה. נוסח המכרז הינו של משרד החינוך.
- הצעות לקווים בהן ניתנו מחירים הגבוהים ממחירי המקסימום ובניגוד לתנאי המכרז המלצתנו הינה לפסול את ההצעות החורגות.
- קווים בהם ניתנו הצעות זהות – מוצע לבצע התמחרות בין החברות. מציע שהתמחרות תבוצע ע"י גב' סימה אבוקרט מנהלת מדור היסעים ונציגת הגזברות רוי"ח אריאלה תורגימן.

חיים מסינג:

מעלה להצבעה את הנושאים הבאים:

1. פסילת הצעת חב' נתיבים בשל פגם מהותי בערבות.
2. אישור ההצעות שעמדו במחירי המכרז ובתנאי הסף.
3. פסילת ההצעות הגבוהות ממחירי המקסימום.
4. ביצוע התמחרות בין המציעים שנתנו הצעות זהות.

החלטה מס' 1:

הוועדה ממליצה פה אחד כדלקמן:

1. פסילת הצעת חב' נתיבים בשל פגם מהותי בערבות. המציעה השניה שנתנה את המחיר הזול ביותר או הזחה להצעת נתיבים תזכה בקווים אלה.
2. קווים 738 (מיניבוס) 739 (מיניבוס וטרנזיט) 853 (טרנזיט).
2. אישור ההצעות שעמדו במחירי המכרז ובתנאי הסף, בכפוף להשלמת הפגם הטכני.



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

הסעות מוני סיטון 704, 705, 706, 715, 716, 722, 739, 812, 800, 801, 805, 726 (מיניבוס), 727, (מיניבוס), 728 (מיניבוס), 729 (מיניבוס), 803 (מיניבוס), 804 (מיניבוס), 720, 721, 787 (מיניבוס), 806, 853 (טרנזיט), 739 (טרנזיט).
פז דרים 814, 813, 714

מטיילי ירון בר 702, 701, 700, 853, 852, 738 (מיניבוס), 739 (מיניבוס)

3. פסילת ההצעות הגבוהות ממחירי המקסימום כמפורט להלן:

- מסלולים 708, 719
- רכב מסוג מעלון – 787, 729, 727, 726, 803, 804, 703, 704, 706, 718
- ברכב מסוג טרנזיט – 787, 803, 729, 728, 727, 726, 804
- ברכב מסוג מונית – 787, 803, 729, 728, 727, 726, 804
- מסלולי רווחה: 21, 23.

4. ביצוע התמחרות בין המציעים שנתנו הצעות זהות.

738 - טרנזיט ירון בר- הסעות מוני סיטון

705 – טרנזיט פז דרים- הסעות מוני סיטון

2. מכרז מס' 14/2021 - הפעלת מעון/ות יום ברחוב הנגב.

חיים מסינג: הוגשו שתי הצעות להפעלת מעונות היום ברח' הנגב בתמורה לתשלום בסך 1.5 מליון ש"ח עבור הפעלת כ"א מהמעונות. להלן ההצעות:

1. מעלות – מפעלי חינוך ליילדי ישראל – 11 שנים למעון א' + ב' - 11 שנים

2. חזון עמוס – 11 שנים – למעון א' בלבד

אומדן שמאי מקרקעין וכלכלן יעקב בן-דוד – 11.1 שנים.

דוד שטרית: העירייה בנתה שני מעונות יום בעלות ניכרת וביקשה השתתפות של כ- 1.5 מליון ש"ח כל מעון. כבעבר כך גם הפעם, העירייה פרסמה מכרז להפעלת המעונות. במכרז נקבע כי התקופה המרבית להפעלת המעון בתמורה לתשלום סך של 1.5 מליון ש"ח הינה 11 שנים וזאת עפ"י הערכת שמאי. התחרות בין המציעים היא על מספר שנות ההפעלה. המציע אשר ינקוב במספר השנים הנמוך ביותר ויעמוד בתנאי המכרז הוא אשר יזכה בהפעלה. ניתן היה להגיש הצעה להפעלת מעון אחד בלבד או להפעלת שני המעונות.

כאמור למעון א' הוגשו שתי הצעות זהות של 11 שנות הפעלה ע"י העמותות "מעלות" ו"חזון עמוס", ולמעון ב' הוגשה הצעה אחת בלבד ע"י "מעלות" שאף הצעתה היא 11 שנות הפעלה.

לשתי העמותות יש קונוטציה דתית. יחד עם זאת, חלק מתנאי המכרז הוא שהרישום יהיה פתוח לכלל הציבור ללא אבחנה בין דת או גזע. בשיחה עם מנכ"ל העירייה הביעו נציגי שתי העמותות הסכמה לכך שבעת הרישום לרשת יהיה נוכח נציג מהרווחה לצורך בקרה על ההרשמה שתהא לכלל האוכלוסיות ללא העדפה כזאת או אחרת. הרישום הוא לגילאי 0-3. שתי ההצעות (בכפוף לתיקון פגמים שאוזכרו בחו"ד משפטית) כשרות.



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

השאלה שעומדת בפנינו כיום הינה כיצד להחליט על מי מפעיל את מעון א המעון אשר הוגשו לגבי הפעלתו הצעות זהות.

אלי מזוז: שואל האם העירייה עניינה עמותות נוספות מעבר לביצוע פרסום בעיתונות. השאלה עולה מאחר שבעיר פועלות מספר רשתות שעושות עבודה מצויינת ולא הגישו הצעה, למרות שפנו מספר פעמים בעניין ניהול מעון נוסף.

דוד שטרית: בוצע פרסום בעיתונות כנדרש ואף עניינו את מפעילי המעונות בעיר, אך החליטו שלא להגיש הצעה, אני מניח שזה משיקולים כלכליים שלהם.

דוד שטרית: נציגי שתי העמותות הוזמנו לשיחה כדי לבחון את פועלם.

מטעם העירייה השתתפו שירה רייניץ מנהלת האגף לשירותים חברתיים, אבי שושן סגן מנהל אגף החינוך ואורלי גולנסקי אשר רשמה את הפרוטוקול, ואנוכי.

מטעם מעלות: נכחו המנכ"לית נועה בלקינד, מדריכת הורים ומדריגה פדגוגית של המעונות גילת לעאל נובוגרוצקי, וחבר ועד המנהל – ישי אבידן.

מטעם חזון עמוס: נכחו – שרית אורפי – שהציגה את עצמה בפגישה כמדריכה פדגוגית, תברואית מזון ואיכות הסביבה וממונה בטיחות, ואיציק קסקל – מנהל לוגיסטי. מנכ"ל העמותה לא נכח.

טרם הפגישה, הגב' שירה רייניץ התבקשה לבדוק המלצות לגבי שני המציעים וההמלצות שהתקבלו באופן כללי על שני המציעים היו חיוביות. הגב' רייניץ פנתה למציעים וביקשה מהם רשימת ממליצים. בעקבות המפגש ולאחר העיון ברשימת אנשי הקשר, הסתבר כי חזון עמוס המליצו בפני שירה רייניץ על מנהלת מעון שעלבים – הגב' שרית ארפי (כך גם נרשם בהצעה מטעמם) והיא אשר הגיעה לפגישה בעירייה והציגה עצמה בפגישה כמדריכה פדגוגית וכו' אך לא כמנהלת המעון. חזון עמוס המליצה על גורם נוסף – מנהל מעון נוסף, כממליץ מטעמה ובשיחה טלפונית התברר כי יש לו שם משפחה זהה למנכ"ל העמותה. ביקשנו משירה לוודא את הנושא ותשובתם היתה שיש לו קרבה למנכ"ל.

לאחר מועד הפגישה התגלה לעירייה (בעיון בדוח דן אנד ברדסטריט אודות עמותת חזון עמוס) כי העמותה הגישה עתירה לענין צו סגירה מינהלי שהוציא משרד העבודה והרווחה למעון שעלבים אשר הפעילה. בצו הסגירה נטענו טענות כבדות לכאורה כנגד פעילות העמותה.

יצויין כי בהצעה נרשם שהגב' ארפי מטעם חזון עמוס היא מנהלת המעון, אך כשנכחה במפגש עם העירייה הציגה עצמה כבעלת תפקיד אחר בעמותה ולא אמרה דבר לעניין צו הסגירה.

העירייה פנתה לעמותה וביקשה התייחסותה לעניין צו הסגירה והטענות כנגד העמותה לעניין ניהול מעון שעלבים. בפניית העירייה צויין במפורש כי למענה מטעמה יהא שיקול בקבלת החלטה ע"י ועדת המכרזים במכרז זה.

התייחסות העמותה, כמו גם תגובת משרד הרווחה וצדדים שונים בעתירה ופסה"ד בעניין מהיום הובאו בפניכם.

הצעתנו הינה כי לאור הטענות הכבדות והפגמים שגילה משרד הרווחה במעון שעלבים, נעדיף את הצעת עמותת מעלות כזוכה גם בפרק א'. יצויין כי אמנם מכרז זה הינו במתן רשות שימוש במקרקעין, אך מהותו הינה מעון



עיריית יבנה לשכת מנכ"ל מזכירות העירייה

יום לילדים בגילאי 0-3 ועלינו להקפיד הקפדה יתרה בבחירת המציע הזוכה ובמיוחד לאור הפעלת צו הפסקה מינהלי שהינו צעד כה דרסטי ואינו ננקט כעניין שבשגרה אלא במקרי קיצון.
הטענות המועלות בעניין שעלבים כנגד העמותה הינן לעניין תפקוד וניהול במשך תקופה.
מעמדת משרד העבודה והרווחה בדיון בבית המשפט בעניין עולות טענות קשות עד כדי מסוכנות וכי קשה לתת להם אמון בהנהלת המעון ויש להחליפם ועודמאחר שהעובדות הן כפי שנאמרו, אנו מציעים לא לבצע התמחרות בין שתי העמותות על מעון א' ולתת לעמותת מעלות להפעיל את שתי המעונות. נוסח המכרז קובע כי באם תוגשנה שתי הצעות זהות אזי רשאית העירייה לבצע התמחרות נוספת. רשאית ולא חייבת ומאחר והוצגו בפנינו נסיבות מאוד חריגות ומאוד מדאיגות אנו סבורים כי יש להעדיף את הצעת מעלות ע"פ הצעת חזון עמוס לעניין הפעלת מעון א'.

רם שרון: קראתי את החומר וגם אני בדעה שאין להתקשר עם מציע שיש כנגדו טענות קשות כאלה.
שאלת השאלה, אם לאחר שנה ימצא כי עמותת מעלות אינה עומדת בתנאי החוזה האם ניתן להחליפה ?

דוד שטרית: בוודאי

טובה אלטמן: מציינת כי במקרה זה יש נסיבות מאוד חריגות, לכן אנו מבקשים להמליץ לסטות ממנגנון שהוא רשות ולא חובה ולא לבצע התמחרות. אציין כי כאמור בחו"ד המשפטית תקנות העיריות (מכרזים) מאפשרות אפילו לא לבחור בהצעה הזולה ביותר ולהעדיף על פניה הצעה אחרת מטעמים אחרים וקל וחומר בעניינינו כאשר ההצעות זהות, מותר לוועדה להעדיף הצעה אחת ע"פ השניה מנימוקים מהותיים כנגד עמותת חזון עמוס והתנהלותה. פנינו לחזון עמוס בכתב בו כתבנו את מה שאנו יודעים וביקשנו התייחסות ואמרנו שההתייחסות תלקח בחשבון בוועדת המכרזים. נציגי העמותה ענו בכתב ובנוסף לפני יומיים נציגי העמותה כתבו שהם ישמחו לבוא ולדבר בפני ועדת המכרזים, אם וככל שתמצאו לשמוע מעבר לחומרים הרבים שהועברו אליכם.

פאלי כהן: אין זמן ואין מקום לכך. הדברים מדברים בעד עצמם. העמותה קיבלה אפשרות להציג בפנינו עמדה והיא הובאה בפנינו.

דוד שטרית: כוונת העירייה כי הזוכה יפעיל את המעונות כבר בשנת הלימודים הקרובה שתפתח בעוד חודש מאחר שקיימת מצוקה של מעונות יום לגילאי 0-3. על העמותה לערוך רישום, הצטיידות וכו', אנו בלחץ זמנים כבר כעת והגם שהעיתרה שהגישה חזון עמוס נדחתה ע"י בית המשפט בהסכמתם, דבר המדבר בעד עצמו. אציין כי ערכנו מאמצים ניכרים שעבודות הבניה יסתיימו לפני תחילת שנת הלימודים ולא היינו בטוחים שנצליח ולכן המכרז פורסם בעיתוי זה.

חיים מסינג: בהסתמך על הנתונים שהועברו לוועדת המכרזים ע"י מנכ"ל העירייה והיועצת המשפטית והתרשמות חברי הוועדה, אני מעלה להצבעה את בחירת "מעלות – מפעלי חינוך לילדי ישראל" כזוכה בהפעלת שני מעונות היום ברח' הנגב. מעון א' הצעת מעלות מועדפת על פני ההצעה הזוהה של עמותת חזון עמוס, מהשיקולים שצוינו לעיל, ומעון ב- עמותת מעלות הציעה הצעה יחידה ואמליץ לקבלה, מאחר וההצעה יחידה לפרק זה אמליץ כי הנימוק יהא האמור בהסבר המנכ"ל לעניין היכולות הכלכליות בעיתוי פרסום המכרז והערכות לפתיחת שנת הלימודים הקרובה והחוסר הניכר וצורך דחוף בהוספת מעונות יום בעיר.

החלטה מס' 2:



עיריית יבנה
לשכת מנכ"ל
מזכירות העירייה

לאור הנתונים שהועברו לוועדת המכרזים, הוועדה ממליצה פה אחד להכריז על בחירת מעלות – מפעלי חינוך לילדי ישראל" כזוכה בהפעלת שני מעונות היום ברח' הנגב.

_____ חיים מסינג – יו"ר הוועדה

_____ צבי גוב-ארי – ראש העיר